



Pág. 1 de 2



Bogotá, 18-03-2014

PARA:

Oscar Gonzalez Valencia

Gerente de Catastro y Registro Minero

DE:

OFICINA ASESORA JURÍDICA

ASUNTO:

Consulta sobre reserva de la Información

En atención a su comunicación N° 20142200046283 por medio de la cual realiza una consulta si existe algún concepto, circular, política o directriz, respecto a la entrega de la información minera y la reserva de la misma, nos permitimos informarle que sobre el particular esta Oficina Asesora solo ha emitido conceptos jurídicos en los términos establecidos en el Decreto Ley 4134 de 2011, sin que tenga conocimiento de directriz alguna por parte de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación.

En efecto, esta Oficina Asesora se pronunció mediante conceptos N° 231200003403 del 23 de enero de 2013 y 20131200237081 del 6 de septiembre del mismo año, los cuales se adjuntan. En los mismos, se explica detalladamente que la información minera que tiene reserva es aquella que contiene información técnica y económica de las labores mineras de conformidad con el artículo 88 del Código de Minas. Así las cosas, le corresponderá al área encargada en cada caso en concreto determinar si la información solicitada contiene información técnica o económica del proyecto o de los titulares mineros que sean objeto de reserva, la cual únicamente será pública una vez sea consolidada en el Sistema Nacional de Información Minera.

No obstante lo anterior, es pertinente recordar que la reserva y confidencialidad de información debe provenir de una fuente legal, para poder invocarla frente a terceros

FIRMA RECIBIDO:

FECHA RECIBIDO:

7 8 MAR. 2014

Marzo 18 = 2013

The serie contill



PROSPERIDAD
PARA TODOS

NIT.900.500.018-2



Para contestar cite: Radicado ANM No.: 20131200237081

Pág. 1 de 5

Bogotá D.C. 6 de septiembre de 2013

Señor EDWARD ADAN FRANCO GAMBOA Calle 98 No. 22-64. Oficina 304 Bogotá

Asunto: Respuesta Derecho de Petición.

En atención a su comunicación identificada con el radicado No. 20135000270102, en donde solicita "copia integra en documento físico o magnético de todas las Actas de los Comités de Contratación Minera desde la existencia de la Agencia Nacional de Minería", esta Oficina Asesora se permite dar respuesta en los siguientes términos:

El artículo 74 de la Constitución Política dispone:

ARTICULO 74. Todas las personas tienen derecho a acceder a los documentos públicos salvo los casos que establezca la ley.

El secreto profesional es inviolable.

La Corte Constitucional ha expuesto una línea reiterada de las razones para la protección de este derecho al acceso de los documentos públicos y las excepciones propuestas al mismo, así¹:

El derecho a la información se encuentra en relación estrecha con el derecho al acceso a documentos públicos (artículo 74 Superior), ya que <u>resulta "innegable que la garantía de un libre flujo de información, demanda el acceso a los documentos públicos"². Así pues, el ordenamiento jurídico colombiano autoriza a cualquier ciudadano para acceder a la información, "<u>de forma tal que éstos puedan consultar todos los documentos que reposen en las oficinas públicas y privadas que presten un servicio público, con excepción de aquellas que tengan una reserva de</u></u>

¹ Corte Constitucional - Sala Quinta de Revisión - Magistrado Ponente: Jorge Iván Palacio Palacio, Sentencia dentro del proceso de revisión de tutela T 258 de 27 de julio de 2010. Expediente T-2585177

² Corte Constitucional, Sentencia T-216 de 2004.



PROSPERIDAD
PARA TODOS

NIT.900.500.018-2



Para contestar cite: Radicado ANM No.: 20131200237081

Pág. 3 de 5

consiguiente, toda persona puede conocer las actuaciones de la administración, salvo reserva legal."

Por su parte, el artículo 5 (numerales 2 y 3) establece el acceso a la información, como un derecho de las personas ante las autoridades, en los siguientes términos:

"Artículo 5. Derechos de las personas ante las autoridades. En sus relaciones con las autoridades toda persona tiene derecho a:

(...)

2. Conocer, salvo expresa reserva legal, el estado de cualquier actuación o trámite y obtener copias, a su costa, de los respectivos documentos.

3. Salvo reserva legal, obtener información que repose en los registros y archivos públicos en los términos previstos por la Constitución y las leyes. (...)"

De manera que, es indispensable identificar si el documento solicitado en ejercicio del derecho de petición está amparado o no por reserva, que, como se dijo, debe estar contenida en la ley o mínimo en un decreto con fuerza de ley.

En materia minera, el Código de Minas -Ley 685-, como norma especial y preferente en asuntos mineros, señala en el artículo 260 el carácter público del procedimiento previo a la celebración del contrato de concesión minera, así:

"Artículo 260. Carácter público. El procedimiento gubernativo previo a la celebración del contrato es público y a él tendrá acceso toda persona en las dependencias de la autoridad competente o comisionada. De todas las piezas y diligencias podrán expedirse, de plano, copias a quien las solicite.

Además, el artículo 336 ibidem, prevé el Sistema Nacional de Información Minera cuyos objetivos fueron contemplados por el artículo 337 del mismo cuerpo normativo, de la siguiente manera:

- "Artículo 337. Objetivos. El Sistema de Información Minera tendrá como objetivos principales:
- 1. Recoger, procesar y divulgar la información que se realice en el sector minero.
- 2. Realizar una adecuada coordinación de las investigaciones que desarrollen las distintas entidades y organismos del sector.
- 3. Servir como fuente de información para el diseño de planes y programas de promoción de la industria minera.
- 4. Facilitar, con base en la información minera confiable, el acceso de nuevos inversionistas y el diseño de proyectos mineros



PROSPERIDAD PARA TODOS

NIT.900.500.018-2



Para contestar cite: Radicado ANM No.: 20131200237081

Pág. 5 de 5

Contratación, razón por la cual se procederá a analizar cada una de las actas para determinar cuáles son los extractos que no contienen información confidencial, para ponerlos a su disposición en el menor tiempo posible.

En los anteriores términos esperamos haber absuelto sus inquietudes.

A 1

SORAYA ASTRÍD LOZANO MARIN Jefe de la Oficina Asesora (e)

Fecha de elaboración: 6 /09/2013 Número de radicado que responde: 20131200237081 Tipo de respuesta: Total (x) Parcial () Archivado en:



PROSPERIDAD PARA TODOS

Pág. 1 de 4



Bogotá, 23-01-2013

PARA :

MARIA DEL PILAR RAMÍREZ

Coordinadora del Grupo de Información y Atención al Minero.

DE:

OFICINA ASESORA JURÍDICA

ASUNTO:

CONCEPTO JURIDICO. Reserva Legal - Etapa Precontractual.

En atención a la comunicación radicada mediante oficio No. 20124120297631, en virtud de la cual se solicita concepto jurídico acerca de "los documentos técnicos y económicas susceptibles de reserva en la etapa precontractual", esta Oficina Asesora considera pertinente tener en cuenta lo siguiente:

SOBRE LA RESERVA LEGAL.

La Corte Constitucional ha señalado que tanto el derecho a la información como el de acceso a documentos públicos constituyen una de las formas de concreción del principio de publicidad que rige cualquier estado social de derecho, así:

"[E]I principio de publicidad se ha estructurado como un elemento trascendental del Estado Social de Derecho y de los regimenes democráticos, ya que mediante el conocimiento de las actuaciones judiciales y administrativas, y de las razones de hecho y de derecho que les sirven de fundamento, se garantiza la imparcialidad y la transparencia de las decisiones adoptadas por las autoridades, alejándose de cualquier actuación oculta o arbitraria contraria a los principios, mandatos y reglas que gobiernan la función pública (Cita en el original: De allí que J. Bentham sostuviese que: 'la publicidad es el alma de la justicia' y que, en la actualidad, exista la marcada tendencia a la plena oralidad de los juicios penales como medio indispensable para garantizar la efectividad de los derechos

	FIRMA RECIBIDO:	FECHA RECIBIDO:
-		
-		



PROSPERIDAD PARA TODOS

20131200003403

Pág. 3 de 4

2. SOBRE LA RESERVA LEGAL EN MATERIA MINERA.

El artículo 260 del Código de Minas establece:

ARTÍCULO 260. CARÁCTER PÚBLICO. El procedimiento gubernativo previo a la celebración del contrato es público y a él tendrá acceso toda persona en las dependencias de la autoridad competente o comisionada. De todas las piezas y diligencias podrán expedirse, de plano, copias a quien las solicite. (Destacado fuera de texto).

Aunado a lo anterior, el artículo 88 dispone:

"ARTÍCULO 88. CONOCIMIENTO Y RESERVA DE INFORMACIÓN. El concesionario suministrará al Sistema Nacional de Información Minera previsto en el Capítulo XXX la información técnica y económica resultante de sus estudios y trabajos mineros. Su divulgación y uso para cualquier finalidad por parte de la autoridad fiscalizadora o por terceros se hará luego de haber sido consolidada en el Sistema aludido, y sólo para los fines establecidos en este Código." (Destacado fuera de texto).

En este sentido, el legislador, al otorgarle carácter de público al procedimiento gubernativo previo a la celebración del contrato de concesión minera no incorporó ninguna reserva legal sobre los documentos aportados en la etapa precontractual.

Así las cosas, la única reserva legal que existe en materia minera, se relacionada con la información técnica y económica que **resulte de los estudios y trabajos mineros del concesionario**, esto es, que sea producto de la ejecución del contrato de concesión, la cual se encuentra **condicionada** a la consolidación de dicha información en el Sistema Nacional de Información Minera y a la divulgación y uso para los fines establecidos en los artículos 336 y siguientes del Código mencionado.

FIRMA RECIBIDO:	FECHA RECIBIDO:	





Pág. 1 de 1



Bogotá, 11-03-2014

PARA: DR. ANDRES FELIPE VARGAS

Jefe Oficina Asesora Jurídica

ING. RICARDO RIOS

Jefe Oficina Tecnología e Información

DE:

OSCAR GONZALEZ VALENCIA

Gerente de Catastro y Registro Minero

ASUNTO: SOLICITUD CONCEPTO SOBRE RESERVA DE INFORMACION

Cordial saludo.

De manera respetuosa, y con el fin de dar respuesta a la petición elevada por el Señor Jose Yunis respecto a la entrega de información por medio de shapefiles de algunos departamentos de Colombia, del cual se anexa copia; por medio de la presente me permito solicitar de acuerdo con sus competencias, se informe a esta Gerencia si en la entidad existe algún concepto, oficio, circular, política, directriz o cualquier pronunciamiento respecto a la entrega de información, reserva de la misma, derechos de autor respecto a la información que se produce por parte de la entidad y sensibilidad de la información. En caso contrario, se solicita respetuosamente se realice el análisis correspondiente de estos temas, especialmente el de sensibilidad de la información. carácter reservado y responsabilidad en la entrega de la misma, y como consecuencia se expida el concepto respectivo, pues este sería un antecedente para dar respuesta a las peticiones que los demás usuarios podrían utilizar con el fin de requerir la información en dicho formato.

Agradezco/su atención y pronta respuesta.

ÓSCAR GONZALEZ VALENCIA Gerente de Catastro y Registro Minero

Anexo 5 Folios

Elaboró: EYLS Revisó: Oscar Gonzalez Valencia Fecha de elaboración: 11/03/2014

de: 20145500071152 Número de radicado que respe

Tipo de respuesta

FECHA RECIBIDO:

11-03-14 2:58p.00

FIRMA RECIBIDO

Bogotá,

Doctora
MARIA CONSTANZA GARCIA BOTERO
Presidente
Agencia Nacional Minera



Asunto: Solicitud de información sobre comunicación 20142200024621 del doctor OSCAR GONZALEZ VALENCIA, Gerente de Catastro y Registro Minero.

Apreciada doctora:

En relación con nuestra comunicación radicada el 23 de enero de 2014 en la Agencia Nacional de Minería bajo el No. 20145500032742 en donde solicitamos información del Registro Minero Colombiano en formato *shape file*, recibimos la siguiente respuesta del doctor González Valencia:

Una vez revisada su solicitud de información la Gerencia de Catastro y Registro Minero le informa que la información digital en formato shapefile no se suministra debido a la confidencialidad de los datos y por su naturaleza de archivos editables, además de las políticas de manejo de la información de índole minero.

Frente a esta respuesta, me dirijo a usted nuevamente de manera respetuosa para solicitarle la siguiente información con este derecho de petición de información, con el objeto de precisar los criterios que argumenta el Gerente de Catastro y Registro Minero para no suministrarnos en formato *shape file* la información que le solicitamos:

1. ¿Cuál de la información que estamos solicitando de títulos y solicitudes de títulos mineros y que aparece de manera pública en la página web de la ANM (ver anexos 1 y 2) es información confidencial, como lo señala en doctor González Valencia? ¿Cuál es la norma que asigna dicha confidencialidad a dicha información?

Esta pregunta la formulamos teniendo en cuenta las siguientes normas legales (subrayados fuera de texto):

De la ley 685 de 2001

Artículo 329. Acceso al registro. El Registro Minero Nacional como parte del Sistema Nacional de Información Minera, es un instrumento abierto de información, al cual tendrá acceso toda persona en cualquier tiempo. Dispondrá de los mecanismos y ayudas técnicas y de los medios físicos adecuados para que los usuarios de dicha información, la verifiquen y tomen personalmente o la reciban en sus domicilios, por medios de comunicación electrónica o de otra especie equivalente.

18.02-2014 20/02/14 9:30a 2. ¿Cuál es la justificación para que el doctor González Valencia se niegue a suministrarnos, en formato Shapefile, la información que estamos solicitando de títulos y solicitudes de títulos mineros y que aparece de manera pública en la página web de la ANM (ver anexos 1 y 2)?

En relación con esta pregunta, respetuosamente le solicitamos que, en su respuesta, nos especifique de manera particular y detallada los siguientes aspectos relacionados con la negativa de suministrar la que estamos solicitando:

- Una explicación de la razón que se esgrime para no entregar esta información en un formato como el shape file, argumentando que no se pueden suministrar en este formato "por su naturaleza de archivos editables". Pero por qué si podrían suministrar esta información en formato PDF como igualmente lo anuncia el doctor González Valencia en en la citada comunicación, cuando dicho formato también es totalmente editable (para la muestra, ver anexo 4 a esta comunicación, con un ejemplo de edición posterior de un archivo PDF).
- Una explicación jurídica detallada de la razón por la cual "las políticas de manejo de la información de índole minero" excluyen la entrega de la información que estamos solicitando en formato *shape file*, pero sí permiten entregar esa misma información en formato PDF y de libre acceso al usuario en consulta en pantalla, dato por dato pero no de manera consolidada en un archivo con todos los registros.
- Una explicación detallada de por qué el doctor González Valencia se niega a entregarnos la información cartográfica del Registro Minero Nacional que estamos solicitando en formato shape file, cuando exactamente esa misma información se encuentra disponible al público, precisamente en formato shape file (aunque sin actualización a 2013), en la página web del Sistema de Información Geográfica para la Planeación y el Ordenamiento Territorial, SIG-OT del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Ver al respecto el anexo 3 a esta comunicación. Así mismo, el CD adjunto en donde se les remite la mencionada información, en formato shape file, bajada por nosotros del SIG-OT. Al respecto le solicitamos nos detalle si, en su concepto, el IGAC está violando la confidencialidad de estos datos en este formato que esgrime el doctor González Valencia.
- 3. ¿Cuál es la razón para que el doctor González Valencia se niegue a suministrarnos en fomato shape file la información que le estamos solicitando de títulos y solicitudes de títulos mineros que, según él, es confidencial, pero que nos ofrezca exactamente la misma información si le pagamos a la ANM la suma de \$16.587.835?

En relación con esta pregunta, respetuosamente le solicitamos que en su respuesta nos especifique de manera particular y detallada los siguientes aspectos:

- La razón por la cual se nos niega de entregarnos la información solicitada en medio magnético, en formato *shape file*, pero sí se nos ofrece entregarnos exactamente la misma información, pero en medio impreso, condicionada al pago de la suma expresada.

Con copia:

Doctor Amilkar Acosta, Ministro de Minas y Energía Doctor Alejandro Ordóñez, Procurador General de la Nación

Anexo 2. Ejemplo de información del catastro minero sobre solicitud de titulación minera, disponible en la página web de la ANM.

	roida	Consulta Expediente Radica	ción propuestas Contactanos		
		Statements that the best	38-32-32-33-33 -33	Manager of the same of the sam	AND DESCRIPTION OF THE PROPERTY OF THE
Consolta expedientes	Información General				STREET, SOF IT SAUGALOS
Internación Sentral	Coden (uped ente () () () ()		OCESTIALICA DE ANTA	MIDDARIAM ACTUA	transfer 2 of the management
ento marcin Geográfica Notificaciones	Estado Aridino Actual SOLICITO	C VICENTE Grupo de Troba	e commente and		
rigeria Contie (2	Detrite Especialité		-	11201001	1031 CR6
	Fachade Francis 2000-05 Ongo de Trabajo Guistan	-SECTION OF ARTICOVIA	number sa fis m	50000	POCASUADION
	Detenseen				
	Informacion de 1 areas				Fecka Greation
	PTINGSO	Fase Satus in Technico C		Estado En ATENCION	2014-01-01 14 48 00.0
	CONTRATACION	Strut e Techco C	2-d-248/cs		
	Informacion Extemporánsa			4.00	
	per firector coor menso de scontra				
	Jody ments of Scottle				
	1		Fecha Creación		Fecha Mosficscon
	CARDOLTES DAGS		2010-08-08-08-37-47-0		2014-01-02 14:47:42:0
	CARLON TELEPIZE				
	Anumopros Argonados	a state of the two streets and the streets are			
	Debatizarasco		Meritabo	THE RESERVE WHEN PERSON NAMED IN COLUMN TWO IS NOT THE OWNER.	e Participanor
	ANTIOGUIA		FIT EIGH		1000
	Into maccin Geografica			and the second second second second second second second	section to a second component contains a
	7 g= 10 &140	4799907	Ares Defetes	163	292 24769
	Arek Sold fact Suprobasiges	146			
	Clerate de Great	great a company of the for		1 1000	
	Saterna Origen area	Pyrimetro Ceta	Punto Al citado	Dwaripe	Sia P.A.
	Ceste 133492 4421		14124	confluencia de la cañada las h	MINAS CON LA CUESTADA LA SUCIA
	Diengyal phybox s	elendra, orquestra enderele	o religioses, o poposas, o bast no consistento banco e Vicinia	go - (37 th.)) 50(31) 3230 245.)	
	Ownstein promite Links die Andreas (III (O	g hal galled meget pilet, circles pile or 1880 at 1880 2000 al Fallicia or 1880 at 1880 at 1880 at 1880	relationes o populas (p. 1681) Discretations, lauren a Viginala, Appellus Africa Lado (Para Alba I	go syltest pograficatora ylang s	
	partial process	gant ya ng mganap is pilipingka ng sagant, inini astanga i namba ng namba ng kipisana Ni kong i sani	relifieres, o 2001 si o 1691 na Opelalere, lunte e Vernial n Pasi, a from Unit ("Universe e	ga - (7) U.J. Kong ang 13 Mag 2 Mag Kong	
	par date of the party of the pa	Autorit (#1611) 10 1049 2001	POST CONTROL	m (7) U.A. Booker June phi	
	par data see an oo soo soo soo soo soo soo soo soo soo	Autorit (#1611) 10 1049 2001	relations (2000 os 22 de la local de la deservatura en Maria (1900 os 200 os 2	o grund Grand Priz Grand Priz Grand	
L www.cmc.gov.co 305900		pediente out	PAGE CALLERY	ge (af le a) por (af le a) por (af le a) por (af le a)	
		Autorit (#1611) 10 1049 2001	PAGE CALLERY	go (zdus) go (zdus) go (zdus) go (zdus)	
		pediente out	PAGE CALLERY	go ye had go had may ye down get godyn	
		pediente out	PAGE CALLERY	go yoʻladi Koʻyoʻlada eti Koʻyoʻlada eti Koʻyoʻlada	
		pediente un	PAGE CALLERY	00 (2019-1) - (2019-1)	
e e sa 2014 Consolte e supedientes	Información Geográf	pe die ate aux	p. p		
Consults expedientes press 25 Aurill et es 25 Aurill et es 25 Aurill	Informaziden Geografi Giographian	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	sea based about	
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Informaziden Geografi Giographian	per the rite - cut som canal applicate said	MERCE -	via distalga da norti	pport as the sharph of the
Consider expedientes where seed denses	Informaziden Geografi Giographian	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	sachadal dend	COLOR STEELS AND STEELS
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Informaciden Geografi dags topularin Free hadron brind informacide for Free	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	A Liberto Company	COLOR DE LES DANS DE LES DANS DE LES
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Informaciden Geografi dags topularin Free hadron brind informacide for Free	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	A September Company Co	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	Associated about Associated Company Constitution Consti	SUCCESSION OF ACCUSAGE AND ACCUSAGE ACC
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	Associated about Associated Company Constitution Consti	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Informaciden Geografi dags topularin Free hadron brind informacide for Free	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	Associated about Associated Company Construction Constru	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	Associated about Associated Company Constitution Consti	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	Associated about Associated Company Construction Constru	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	Associated about Associated Company Construction Constru	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	MERCE -	Associated about Associated Company Construction Constru	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - cuit ica cuidante - cuitante cuidante cuidante	Winter Committee	Associated about Associated Company Construction Constru	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - Off som Constant operators San ica see:	Winter Committee	Associated about Associated Company Construction Constru	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T
Consultar expendientes strate exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis entre exist d'arreis	Information Geografication of the control of the co	per the rite - cuit ica cuidante - cuitante cuidante cuidante	Winter Committee	Associated about Associated Company Construction Constru	SCIONANT STATEMENT OF THE STATEMENT OF T

Anexo 4
Copia en PDF (editada) de la comunicación del doctor OSCAR GONZALEZ VALENCIA