

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN
GRUPO DE CONTRATACIÓN MINERA DIFERENCIAL**

**AUTO No. GCMD 216 DEL
(14 DE ABRIL DE 2026)**

*"Por medio del cual se levanta la suspensión temporal ordenada mediante Auto GCMD No. 849 del 25 de noviembre de 2025 y se reprograma la celebración de la Audiencia Pública Minera, dentro del trámite de la propuesta de contrato de concesión con requisitos diferenciales **No. 510795** y se toman otras determinaciones"*

LA COORDINADORA DEL GRUPO DE CONTRATACIÓN MINERA DIFERENCIAL, de conformidad con las funciones conferidas por el Decreto Ley No. 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, la Resolución No. 839 del 3 de diciembre de 2024¹, la Resolución No. 1099 del 22 de diciembre de 2023 modificada por la Resolución No. 558 del 21 de agosto de 2024, y la Resolución 127 del 10 de marzo de 2025, todas expedidas por la Agencia Nacional de Minería, emite el presente acto administrativo con sustento en los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la Agencia Nacional de Minería (ANM), entidad adscrita al Ministerio de Minas y Energía y creada mediante el Decreto Ley 4134 de 2011, ejerce funciones de autoridad minera concedente en desarrollo de lo previsto en el artículo 317 de la Ley 685 de 2001, que faculta la delegación de la administración de los recursos mineros y la gestión integral de títulos. En virtud de lo dispuesto en el artículo 4º, numerales 2 y 3 del citado decreto, corresponde a la ANM suscribir los contratos de concesión minera, adelantar y administrar los contratos respectivos, así como realizar las Audiencias Públicas Mineras (APM), entre otras funciones asignadas en el marco de sus competencias.

Que las Audiencias Públicas Mineras (APM) previstas en el artículo 259 de la Ley 685 de 2001 constituyen espacios institucionales de participación ciudadana orientados a oír directamente a la comunidad y garantizar su participación informada en los procesos de titulación minera, promoviendo la transparencia y la articulación entre autoridades nacionales y territoriales conforme a los artículos 2 y 288 de la Constitución Política; permiten la intervención de terceros y comunidades en el trámite previo al contrato de concesión y, por remisión del artículo 297 del Código de Minas, se enmarcan en el artículo 35 de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA), que regula la realización de audiencias dentro de las actuaciones administrativas para promover la participación efectiva y asegurar el derecho de contradicción.

Que la Corte Constitucional, en sentencias de unificación como las SU-095 de 2018 y SU-411 de 2020, ha fijado estándares específicos sobre participación ciudadana en decisiones relativas a la exploración, administración y

¹ Por medio de la cual se asignan y modifican algunas funciones establecidas en la Resolución No. 206 del 26 de marzo de 2013, modificada a su vez por la Resolución No. 223 del 29 de abril de 2021; la Resolución No. 130 del 8 de marzo de 2022; la Resolución No. 681 del 29 de noviembre de 2022.

aprovechamiento de los Recursos Naturales No Renovables (RNNR), reiterando que dichas decisiones deben ser adoptadas por autoridades nacionales en coordinación y concurrencia con entidades territoriales, garantizando un ejercicio previo, informado, real y efectivo del derecho a participar en la definición de proyectos mineros, especialmente cuando inciden directamente en el ordenamiento territorial y el medio ambiente.

Que por su parte mediante Circular No. 6 de 2023 expedida por la Procuraduría General de la Nación, se exhorta entre otras a la Agencia Nacional de Minería, a garantizar el ejercicio del derecho a la participación ciudadana pluralista y materializar instrumentos de coordinación y concurrencia entre los sectores nacionales y el territorio, específicos para la explotación del subsuelo y de los recursos naturales no renovables.

Que en cumplimiento de los mandatos constitucionales y de los estándares fijados por la Corte Constitucional en materia de participación ciudadana en decisiones sobre Recursos Naturales No Renovables, la Agencia Nacional de Minería (ANM), mediante Resolución 1099 de 023 modificada por la Resolución 558 de 2024, adoptó el procedimiento de Audiencia Pública Minera (APM) como mecanismo institucional para garantizar una participación previa, informada, real, inclusiva y efectiva de la ciudadanía, comunidades, entidades públicas y privadas, armonizando la legislación ambiental, las políticas locales y las normas territoriales con el proceso de titulación y el desarrollo de proyectos mineros.

Que el 04 de agosto de 2022, el Consejo de Estado – Sección Primera, MP. Roberto Augusto Serrato Valdés, expidió decisión de segunda instancia dentro de la Acción Popular No. 25000234100020130245901, aclarada y adicionada mediante auto de fecha 29 de septiembre de 2022, mediante la cual se amparan, entre otros, los derechos colectivos al goce de un ambiente sano, a la existencia del equilibrio ecológico, al manejo y aprovechamiento racional de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible y a la protección de áreas de especial importancia ecológica.

Que, en virtud de ello, dictó diferentes órdenes de amparo, dentro de las cuales se encuentran algunas transitorias referidas al trámite de las propuestas de contrato de concesión minera, específicamente en el numeral 1.3.1, adicionado por el artículo cuarto del proveído del 29 de septiembre de 2022, a saber:

"(...) 1.3.1. La Agencia Nacional de Minería, deberá exigir a los proponentes que aporten, junto con la solicitud de titulación, un certificado proferido por la autoridad ambiental competente, en el que se informe: (i) si su proyecto se superpone o no con alguno de los ecosistemas a que se refieren los subtítulos b) y c) del capítulo II.3.3. de esta sentencia; (ii) si tal territorio se encuentra zonificado, y (iii) si las actividades mineras están permitidas en el instrumento de zonificación. En el evento en que se presenten dudas sobre la compatibilidad del proyecto con el propósito de conservación, la Agencia Nacional de Minería deberá abstenerse de resolver de fondo la propuesta hasta que exista certeza sobre la referida compatibilidad, dando aplicación al principio de precaución.

Para tal efecto, en el término de tres (3) meses contados a partir de la ejecutoria de esta sentencia, la Agencia Nacional de Minería, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Minas y Energías, en el marco de sus competencias legales y reglamentarias, y junto con las entidades de los sectores minero y ambiental que estimen competentes, establecerán previamente: (i) el

procedimiento y los mecanismos de coordinación intersectorial que se utilizarán para la expedición de los certificados, (ii) los plazos máximos para la expedición de los certificados, y (iii) las garantías al debido proceso de los peticionarios. (...)”.

Que, en atención a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió la Circular No. SG-40002023E400013 del 19 de enero de 2023, a través de la cual se dictaron los lineamientos para proferir certificaciones en el marco del cumplimiento del numeral 1.3.1 orden tercera de la mencionada sentencia.

Que el 26 de enero de 2023, el Gobierno Nacional expidió el Decreto No. 107, mediante el cual adoptó medidas para el cumplimiento de la sentencia proferida por el Consejo de Estado, el 4 de agosto de 2022, adicionada y aclarada mediante Auto del 29 de septiembre de 2022, dentro de la Acción Popular No. 250002341000-2013-02459-01.

Que la implementación del procedimiento de Audiencia Pública Minera inició en el mes de agosto de 2025 en el municipio de Caucasia, departamento de Antioquia, adelantándose a la fecha todas las actividades previas a la realización de la audiencia para las solicitudes aquí detalladas.

ANTECEDENTES

Que el Grupo de Contratación Minera Diferencial determinó que una (01) propuesta de contrato de concesión minera con requisitos diferenciales ubicada en el municipio de Caucasia, departamento de Antioquia, cumple con los requisitos técnicos, económicos, jurídicos y cuentan con certificación ambiental expedida por la autoridad ambiental competente en las que se determinó la compatibilidad de la actividad minera y por lo tanto, se encuentra viabilizada para desarrollar el Procedimiento de relacionamiento social adoptado mediante la Resolución ANM No. 1099 de 2023 modificada parcialmente por la Resolución ANM No. 558 de 2024. Dicha propuesta es:

PROPONENTE(S)	IDENTIFICACIÓN	PLACA EXPEDIENTE	ÁREA TOTAL DE LA SOLICITUD	MINERAL	MUNICIPIO DEPARTAMENTO
(97554) LEONARDO LONDOÑO SALAZAR	C.C. 1.038.110.853	510795	97.5518	MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE PLATA Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE PLATINO (INCLUYE PLATINO, PALADIO, RUTENIO, RODIO, OSMIO) Y SUS CONCENTRADOS	CAUCASIA, ANTIOQUIA

Que el **25 de agosto de 2025**, se llevó a cabo la reunión de coordinación y concurrencia entre la Agencia Nacional de Minería y la Alcaldía del municipio de Caucasia, Departamento de Antioquia, en la que se concertó el área de la solicitud indicada anteriormente, teniendo en cuenta los instrumentos territoriales.

Que mediante Auto **GCMD 771 del 04 de noviembre de 2025**, notificado por estado No. **GGDN-2025-EST-196 del 07 de noviembre de 2025**, el **Grupo de Contratación Minera Diferencial**, ordenó la celebración de la Audiencia Pública Minera dentro del trámite de la **propuesta de Contrato de Concesión con requisitos Diferenciales No. 510795**, en el municipio de Caucasia, departamento de Antioquia, el día 26 de noviembre de 2025.

Que la sociedad Proyecto Andino S.A.S., a través de su representante legal, mediante comunicado identificado con radicado **No. 20251004277442 del 14 de noviembre de 2025**, manifiesta a la Agencia Nacional de Minería, la

imposibilidad de participación en la audiencia pública minera en el Municipio de Caucasia, informando lo siguiente: *"acudo ante su despacho con el fin de manifestar que con ocasión de las circunstancias de orden público que actualmente se presentan en la zona de influencia de la solicitud, así como de las condiciones político-económicas que atraviesa el país, asociadas al cierre del actual período presidencial y a las próximas elecciones presidenciales, no resulta posible para este proponente participar en esta oportunidad en el proceso de audiencia pública minera convocado en el municipio de Caucasia"*.

Que el **19 de noviembre de 2025 mediante radicado No. 20251004282162**, el Alcalde del Municipio de Caucasia, señor Jhoan Orderis Montes Cortés, solicita el aplazamiento de la Audiencia Pública Minera realizarse el día 26 de noviembre de 2025, con fundamento en la necesidad expresada por las comunidades rurales de contar con espacios de socialización claros, integrales y presenciales que garanticen el acceso a la información y la participación efectiva respecto a la PCC 502130, solicitando además la intervención del proponente "Proyecto Andino S.A.S."

Que conforme las situaciones expresadas previamente la Coordinación del Grupo de Contratación Minera Diferencial, en ejercicio de sus funciones, mediante **Auto GCMD No. 849 del 25 de noviembre de 2025** notificado por estado **GGDN-2025-EST-208 del 26 de noviembre de 2025** ordenó la suspensión temporal del procedimiento de Audiencia Pública Minera de las propuestas de contrato de concesión minera con requisitos diferenciales ubicadas en el municipio de Caucasia, departamento de Antioquia convocada mediante Auto No. GCMD 771 del 04 de noviembre de 2025, con el fin de salvaguardar el derecho a una participación ciudadana efectiva, previa e informada en territorios.

Que el **12 de febrero de 2026 mediante radicado No. 2026100443205** el Alcalde del Municipio de Caucasia, solicitó la reanudación de la Audiencia Pública Minera en el municipio, argumentando que: *"durante el tiempo transcurrido, la Administración Municipal ha venido adelantando acciones de articulación institucional y dialogo con las comunidades rurales, con el propósito de promover un ambiente de participación, información y construcción colectiva que permita el adecuado desarrollo de la Audiencia pública Minera, bajo los principios de transparencia, acceso a la información y participación ciudadana"*, así mismo señaló *"La Administración Municipal de Caucasia reitera su disposición para garantizar las condiciones de seguridad, orden público y acompañamiento institucional requeridas para el desarrollo adecuado de la Audiencia Pública Minera, en coordinación las con las autoridades competentes y los organismos de control correspondientes"*.

Que conforme lo anterior, la Coordinación del Grupo de Contratación Minera Diferencial procederá a levantar la suspensión ordenada mediante **Auto No. 849 del 25 de noviembre de 2025** y reprogramar la celebración de la Audiencia Pública Minera, dentro del trámite de la propuesta de contrato de concesión con requisitos diferenciales **No. 510795**.

FUNDAMENTOS JURIDICOS

Que el **artículo 209 de la Constitución Política** establece que la función administrativa está al servicio del interés general y se desarrolla con fundamento en los principios de "igualdad, moralidad, eficacia, economía,

celeridad, imparcialidad y publicidad”, con sujeción al control interno y a los demás mecanismos de fiscalización previstos en la ley. Estos principios orientan la actuación de las autoridades y exigen que toda decisión administrativa se adopte conforme al orden jurídico vigente.

Que al tenor de lo dispuesto en el artículo 2.2.5.4.4.1.3.2 del **Decreto 1073 de 2015, adicionado por el Decreto 1378 de 2020**, el procedimiento y condiciones establecidas en la Ley 685 de 2001 y demás normas que resulten concordantes serán aplicadas al trámite de propuesta de contrato de concesión con requisitos diferenciales.

Que, conforme al **artículo 3 de la Ley 685 de 2001** – Código de Minas, este cuerpo normativo constituye una regulación completa, sistemática y de aplicación preferente en materia minera, desarrollando los mandatos constitucionales relacionados con los recursos del subsuelo. Las disposiciones civiles y comerciales solo se aplican por remisión expresa o supletoria, y en ningún caso las autoridades administrativas pueden abstenerse de decidir por vacíos normativos, debiendo acudir a normas de integración del derecho o, en su defecto, a la Constitución Política.

Que el **artículo 259 del Código de Minas establece** que: *“En los casos en que dentro del procedimiento que antecede al contrato de concesión deba oírse previamente a terceros, a representantes de la comunidad y a grupos o estamentos sociales, se buscará que estos reciban real y efectivamente, por los medios apropiados, el llamamiento o comunicación de comparecencia dentro de los términos señalados en la ley.”* Esta disposición reconoce la audiencia como mecanismo institucional de deliberación pública, cuya validez depende de la existencia de condiciones materiales y jurídicas que aseguren su convocatoria y su desarrollo conforme al ordenamiento.

Que el artículo 297 del Código de Minas dispone que: *“En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo y para la forma de practicar las pruebas y su valoración se aplicarán las del Código de Procedimiento Civil.”*

Que teniendo en cuenta que el Artículo 309 de la Ley 1437 de 2011 derogó el Código Contencioso Administrativo y la Ley 1564 de 2012 derogó el Código de Procedimiento Civil, ahora se entiende que el artículo antes citado del Código de Minas hace referencia al Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y el Código General del Proceso.

Que el artículo 34 del CPACA dispone que: *“Las actuaciones administrativas se sujetarán al procedimiento administrativo común y principal que se establece en este Código, sin perjuicio de los procedimientos administrativos regulados por leyes especiales. En lo no previsto en dichas leyes se aplicarán las disposiciones de esta Parte Primera del Código.”*

Que, en consonancia con lo expuesto y en aplicación del artículo 34 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, las actuaciones administrativas se rigen por el procedimiento común previsto en dicho código, sin perjuicio de los procedimientos especiales establecidos en otras leyes. En consecuencia, en lo no regulado expresamente por el artículo 259 del Código de Minas respecto a las Audiencias Públicas Mineras, resulta aplicable la Parte Primera del CPACA,

en especial el artículo 35, que regula la práctica de audiencias, y el párrafo del artículo 14, que establece condiciones para garantizar la oportunidad en el trámite administrativo.

Que, el tercer inciso del artículo 35 del CPACA, establece que: "*Las autoridades podrán decretar la práctica de audiencias en el curso de las actuaciones con el objeto de promover la participación ciudadana, asegurar el derecho de contradicción, o contribuir a la pronta adopción de decisiones*".

Que reunidos los requisitos técnicos, económicos, jurídicos, ambientales y en cumplimiento de las Sentencias C-389 de 2016, SU-095 de 2018, la Circular No. 6 de 2023 expedida por la Procuraduría General de la Nación, la sentencia de la Acción Popular No. 25000234100020130245901 emitida por el Consejo de Estado, la Circular No. SG-40002023E400013 del 19 de enero de 2023 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Decreto No. 107 del 26 de enero de 2023, se procede a ordenar la celebración de la audiencia pública minera del trámite del expediente No. 510795.

Que, en virtud de lo anterior, es procedente adelantar el trámite de audiencia pública minera, previo al otorgamiento de los contratos de concesión minera en el municipio de Caucasia, Departamento de Antioquia.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. LEVANTAR LA SUSPENSIÓN TEMPORAL Y REPROGRAMAR la celebración de la audiencia pública minera en el municipio de Caucasia, departamento de Antioquia, la cual había sido suspendida mediante Auto GCMD No. 849 del 25 de noviembre de 2025 notificado por estado GGDN-2025-EST-208 del 26 de noviembre de 2025.

ARTÍCULO SEGUNDO. FECHA, LUGAR Y HORA DE CELEBRACIÓN DE LA AUDIENCIA PÚBLICA MINERA. La Audiencia Pública Minera se llevará a cabo el día cinco (05) de mayo de dos mil veintiséis (2026), en las instalaciones del Teatro municipal, municipio de Caucasia (Antioquia) a las 08:00 a.m.

ARTÍCULO TERCERO. CONVOCATORIA. Se convoca a todas las personas que se encuentran interesadas, a que concurren en calidad de asistentes y/o intervinientes a la Audiencia Pública Minera, en la que se dará a conocer toda la información relacionada a la propuesta de Contrato de Concesión Minera con requisitos Diferenciales **No. 510795**, en el municipio de **Caucasia**, así como el desarrollo del procedimiento de Audiencia Pública Minera en el municipio de **Caucasia (Antioquia)** y se garantizará un espacio de participación a los interesados.

La Agencia Nacional de Minería puso a disposición de todos los interesados los informes técnicos – ambiental, económicos, jurídicos y social de la propuesta de contrato de concesión No. 510795 a través del link <https://www.anm.gov.co/audiencia-y-participacion-de-terceros-programadas>.

ARTÍCULO CUARTO. INSCRIPCIONES PARA PERSONAS INTERESADAS EN INTERVENIR EN LA AUDIENCIA PÚBLICA MINERA. Las personas

interesadas en intervenir en la audiencia podrán inscribirse de manera virtual, a través del enlace <https://forms.cloud.microsoft/r/4w7eYJwJKe?origin=lprLink> o de manera presencial en los Puntos de Atención Regional de la Agencia Nacional de Minería (PAR), Puntos de Atención Local de la Agencia Nacional de Minería (PAL), en la Alcaldía Municipal, la Personería Municipal, las Juntas de Acción Comunal (JAC) del municipio, la Asamblea Departamental y/o el Concejo Municipal.

Parágrafo. Las inscripciones para intervenir en la audiencia podrán realizarse a partir de la fecha de fijación del estado que notifica este acto administrativo y hasta un (1) día hábil antes de la celebración de la Audiencia Pública Minera.

ARTÍCULO QUINTO. - NOTIFICACIÓN DE LA COMUNIDAD. Se ordena la **publicación del presente Auto en la página electrónica de la Agencia Nacional de Minería** a través del Grupo de Gestión Documental y Notificaciones de la Vicepresidencia Administrativa y Financiera, en el Punto de Atención Regional de la Agencia Nacional de Minería, en la Alcaldía del municipio objeto de la audiencia, se fijará en un lugar visible a partir de la notificación por estado hasta el día de la celebración de la audiencia, de conformidad con el artículo 73 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO SEXTO. - NOTIFICACIÓN AL PROPONENTE. Por medio del Grupo de Gestión Documental y Notificaciones de la Vicepresidencia Administrativa y Financiera, notifíquese por estado el presente acto al proponente, de conformidad con el artículo 269 del Código de Minas. Envíese comunicación al proponente por intermedio del Grupo de Contratación Minera Diferencial.

PARÁGRAFO 1. Se requiere de la presencia del proponente ya sea de manera personal o a través de su Representante Legal o apoderado en el desarrollo de la Audiencia Pública Minera, so pena de aplicar lo dispuesto en la actividad No. 22 del procedimiento y en el numeral 8 del artículo 7º de este acto administrativo.

ARTÍCULO SÉPTIMO. – OTRAS DISPOSICIONES. Durante la celebración de la audiencia pública minera deberá tenerse en cuenta que: i) No se adoptarán decisiones frente al trámite de aprobación de las propuestas de contrato de concesión minera. ii) La Audiencia Pública minera no restringe el derecho de los ciudadanos a recurrir a otros instrumentos de participación ciudadana. iii) El desarrollo del procedimiento de Audiencia Pública Minera, incluida la audiencia no sule la Consulta Previa con grupos étnicos contemplada en la Ley. iv) Se llegarán a acuerdos entre la comunidad y el(los) proponente(s) minero(s), que serán incorporados en la minuta contractual de proceder su suscripción, cuyo cumplimiento será verificado por la Autoridad Minera y/o las Entidades competentes. v) Conforme a lo dispuesto en la Sentencia de Unificación SU-095 de 2018, se aplica el criterio constitucional de Inexistencia de un poder de veto. vi) Se elegirá por los participantes, una comisión verificadora del acta, quienes participarán en su elaboración y posterior revisión, así como de las enmiendas a lugar y participará hasta la suscripción del acta definitiva. vii) Las intervenciones deberán efectuarse de manera respetuosa y referirse exclusivamente al objeto de la audiencia pública minera. viii) De no comparecer, algún(nos) proponente(s) ya sea de manera personal o a través de su Representante legal

o apoderado, se entenderá que su(s) solicitud(es) no podrá(n) continuar con el trámite, y la Audiencia Pública Minera continuará solo para las solicitudes de los proponentes que se encuentren presentes. Para aquellos proponentes que no asisten a la Audiencia Pública Minera se deberá programar nuevamente la realización de dicha etapa, según el cronograma que vuelva a determinar la Autoridad Minera; hasta tanto la solicitud no será tramitada. ix) Se tendrán en cuenta las demás reglas establecidas en el procedimiento de Audiencias Públicas Mineras.

ARTÍCULO OCTAVO. RECURSOS. Contra el presente auto no procede recurso alguno, por ser un acto administrativo de trámite de conformidad con el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

Dado en Bogotá, a los 14 días del mes de abril de 2026.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

DORA ESPERANZA REYES GARCÍA

Coordinadora Grupo de Contratación Minera Diferencial
Vicepresidencia de Contratación y Titulación

Proyectó: Andrea Fonseca L. – Contratista GCM

Cristian Leandro Cortes G-Abogado GCM

Revisó: Natalia R51ozo Marín – Contratista GCM

Revisó: Deicy Katherin Fonseca Patino– Contratista GCMD

Aprobó: DORA ESPERANZA REYES GARCÍA- Coordinadora Grupo de Contratación Minera Diferencial