

**PROCEDIMIENTO DE AUDIENCIAS PÚBLICAS MINERAS PARA EL
OTORGAMIENTO DE TÍTULOS MINERO** “Publicación y traslado de los
resultados de la reunión de Audiencia Pública Minera con autoridades territoriales y
participantes e interesados.

**RESPUESTA A COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA
MUNICIPIO DE HELICONIA ANTIOQUIA**

Período de publicación: La ANM invitó a los participantes e interesados en conocer el acta de la Audiencias Públicas Mineras en el municipio Heliconia del departamento de Antioquia por el término de cinco (10) días hábiles a partir de Noviembre de 2025, hasta el de Noviembre de 2025, para conocer los resultados de la "Audiencia Pública Minera con Autoridades Territoriales" durante la fase 4 del procedimiento de Audiencia Pública Minera, llevada a cabo en el municipio de Heliconia (Antioquia).

Esta acta se publicó a través de la página web de la entidad con el fin de recibir comentarios de la ciudadanía, que participo en la Audiencia Pública Minera a su vez, se invitó a dejar sus comentarios a través de este enlace: <https://forms.office.com/r/MWxykBV9PA?origin=lprLink>

Estimada comunidad e interesados en el desarrollo del procedimiento de Audiencia Pública Minera del Municipio de Heliconia, Antioquia, para la Agencia Nacional de Minería es muy grato contar con las apreciaciones por parte de la comunidad al borrador del Acta de Audiencia Pública Minera del municipio de Heliconia; razón por la que mediante este documento nos permitimos dar respuesta a los comentarios allegados, que se transcriben a continuación:

Comentario:

“La sociedad civil organizada, representada en los Vigías del Patrimonio Cultural y Natural de Guaca y la Mesa Ambiental La Guaca, se permite manifestar su preocupación por las actividades mineras que se están desarrollando y proyectando en el municipio de Heliconia (Antioquia).

Actualmente, la empresa minera Arenas y Triturados realiza explotación minera en zona cercana al casco urbano, generando el paso constante de volquetas de carga pesada por la vía principal y sectores como El Tirol y El Crucero, donde históricamente se extrajo carbón. Estas actividades causaron y potenciaron las fallas geológicas de San Jerónimo y Romeral, ocasionando el constante hundimientos del terreno y afectaciones al flujo vehicular, incrementando el riesgo para la comunidad.

Con la solicitud de nuevos títulos mineros, Uno ubicado por el costado sur, en las veredas Guamal y Hondura, y el Otro por el costado norte, hacia la vía de Sevilla, cuyos vehículos de carga también transitarán por el parque principal y por las misma vía que cruzan zonas

con fallas geológicas activas, previamente afectadas por la minería de carbón realizada hace décadas.

Estas solicitudes de títulos mineros se encuentran dentro de corredores biológicos que conectan el Bosque Seco Tropical(Río Cauca) con el Bosque de Niebla (ROMERAL) ecosistemas esenciales de la estructura ecológica municipal, reconocidos en instrumentos de planificación como el POMCA y amparados por la Sentencia 038 de 2019, que declara al río Cauca y sus afluentes como sujetos de derechos, el DRMI vertiente Valle Aburrá-Divisoria Río Cauca.

En coherencia con el Plan Nacional de Desarrollo, cuyo eje rector establece que el agua debe ordenar el territorio, la sociedad civil de Heliconia manifiesta su compromiso con la protección del paisaje verde y el fortalecimiento del turismo de naturaleza e historia como alternativas sostenibles de desarrollo local.

Por lo anterior, consideramos que los títulos mineros y nuevas propuestas de extracción en estas zonas no deben continuar, dado que los impactos ambientales, geológicos y viales superan con creces los posibles beneficios económicos.”

Respuesta:

La Agencia Nacional de Minería agradece su participación e interés en el Procedimiento de Audiencia Pública Minera, al respecto de sus comentarios procedemos a dar respuesta, en primer lugar, mencionando que la Agencia Nacional de Minería -ANM-, según el Decreto Ley 4134 de 2011, administra los recursos minerales del país, que de conformidad con el artículo 332 de la Constitución Nacional, son propiedad del Estado; adicionalmente promueve su aprovechamiento óptimo y sostenible. En cumplimiento de su objeto y a partir de la Sentencia SU-095 de 2018 proferida por la Corte Constitucional y a la Circular No. 6 de 2023 expedida por la Procuraduría General de la Nación, la ANM fortaleció el procedimiento de Audiencias Públicas Mineras (APM) mediante la Resolución No. 1099 del 22 de diciembre de 2023, modificada parcialmente por la Resolución No. 558 del 21 de agosto de 2024.

En este sentido, es importante dar un contexto del procedimiento APM y hacer una breve explicación de la implementación del procedimiento APM en el municipio de Heliconia.

El Procedimiento de Audiencias Públicas Mineras, implica la realización de veintiséis (26) actividades, las cuales se resumen en cuatro (4) fases, que se implementan en cada uno de los territorios donde hay solicitudes viabilizadas:

Fase I Acercamiento al territorio: En esta fase el objetivo es recoger información clave del territorio para definir las diferentes estrategias de relacionamiento con los diferentes actores, en el marco de la implementación del procedimiento. Este propósito se lleva a cabo a partir de espacios de diálogo con autoridades territoriales, líderes sociales, Juntas de Acción Comunal, entre otros, que puedan facilitar información relevante del territorio. A su vez, cuando es posible se hacen visitas de

Agencia Nacional de Minería

Conmutador: (+57) 601 220 19 99

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 933 833



campo, a los lugares donde se encuentran las solicitudes viabilizadas, estas visitas se hacen con el fin de reconocer las comunidades que podrían verse impactadas con el posible otorgamiento de los títulos mineros.

En todos estos espacios de diálogo se explica de manera detallada el procedimiento y los objetivos de este, finalmente se convoca a espacios de diálogo con los proponentes, para motivar su participación y compromiso en aras de aportar a la gobernanza de la actividad minera en los diferentes lugares del país.

Fase II Coordinación y Concurrencia, Diálogo y Participación Ciudadana: El principal propósito de esta fase es la de concertar con los entes territoriales las áreas de las solicitudes viabilizadas y que podrían convertirse en títulos mineros de acuerdo con el instrumento de ordenamiento territorial vigente y las apuestas de su Plan de Desarrollo Municipal, esto en virtud del principio de coordinación, concurrencia y subsidiariedad. Todas las reuniones realizadas son registradas en un acta, la cual es dispuesta para comentarios de la ciudadanía durante un periodo de cinco (5) días hábiles, luego de publicada el acta y una vez recogidos los comentarios se procede a dar las respectivas respuestas y a realizar los ajustes que se consideren pertinentes, luego, el acta definitiva, se publica en la página web de la ANM www.anm.gov.co

En esta misma fase, se realizan otros espacios de encuentro con las comunidades impactadas por las solicitudes viabilizadas.

Fase III: El principal propósito de esta fase es abrir espacios de pedagogía, para dar respuesta y facilitar la comprensión sobre la actividad minera con relación a las inquietudes planteadas por los diferentes actores en los territorios tanto en las fases I y II, estos encuentros brindan herramientas e información clave a las comunidades y a los diferentes actores para el ejercicio del control social, de esos encuentros se construye un documento denominado Listado de inquietudes, requerimientos y aspectos positivos manifestados por la comunidad, el cual es un insumo para facilitar el diálogo con los proponentes e intentar llegar a los acuerdos que se incluirán en la minuta del contrato de concesión minera.

Fase IV: El principal propósito de esta fase es garantizar la participación ciudadana fundamentada en el artículo 259 del Código de Minas. En estas audiencias se escuchan a los diferentes actores y cuando es posible se construyen acuerdos entre las comunidades y proponentes, para solucionar conflictos sociales, los cuales como ya se mencionó son incorporados en las minutas de los contratos de concesión.

En ese orden de ideas, previo al otorgamiento de un título minero, se adelantan tales actividades, y por tanto las convocatorias que se encuentra realizando la ANM es con el fin de entregar información detallada a las comunidades sobre los futuros proyectos mineros, escuchar las inquietudes, expectativas y necesidades de las comunidades, y de esta manera permitir la participación informada de la ciudadanía.

Específicamente en el municipio de Heliconia, Antioquia se desarrolló el procedimiento de la siguiente manera:

Agencia Nacional de Minería
Conmutador: (+57) 601 220 19 99
Línea Gratuita: (+57) 01 8000 933 833

Primera fase: Aproximación al territorio

La fase de aproximación al territorio se llevó a cabo el 19 de junio de 2025, con el propósito de dar inicio formal al procedimiento de Audiencias Públicas Mineras (APM) en el municipio de Heliconia.

Este primer ejercicio tuvo como finalidad generar un acercamiento directo con las autoridades locales y con los solicitantes de las Propuestas de Contrato de Concesión (PCC) vigentes, promoviendo un espacio de diálogo constructivo orientado a socializar los objetivos, alcances y etapas del procedimiento, así como a fortalecer la coordinación institucional necesaria para su desarrollo.

Durante la jornada se realizó un recorrido por algunas de las placas viabilizadas en el territorio, con el fin de conocer de manera directa las condiciones del área de influencia y verificar aspectos técnicos y sociales relevantes para la planeación de la audiencia.

Esta visita permitió identificar puntos estratégicos para futuras acciones de articulación con la administración municipal y aportó elementos clave para fortalecer la comprensión del contexto territorial y comunitario.

Segunda fase: Coordinación, concurrencia, cartografía y diálogo social

El 21 de agosto de 2025 se desarrolló en Heliconia la reunión de Coordinación y Concurrencia, con la alcaldía municipal de Heliconia, este espacio contó con la participación de distintas dependencias de la alcaldía, la Personería Municipal, la Secretaría de Planeación, un representante del Concejo Municipal, el alcalde y la autoridad ambiental Corantioquia.

El propósito central de este encuentro fue socializar con las autoridades locales la información geológica, ambiental y minera disponible sobre el municipio, con el fin de garantizar la aplicación efectiva de los principios de coordinación y concurrencia en el proceso de titulación minera.

Además de constituirse como un espacio de diálogo interinstitucional, la jornada permitió avanzar en la armonización de las políticas locales con los posibles desarrollos mineros proyectados.

A partir del análisis conjunto de las condiciones del territorio —sustentado en los instrumentos de ordenamiento territorial y en la información técnica existente— se discutieron los usos del suelo y los impactos potenciales que podrían derivarse de las actividades mineras.

Así mismo en el marco de esta fase, se desarrollaron jornadas de socialización y participación comunitaria con el fin de fortalecer el diálogo entre la comunidad y las instituciones.

Estos encuentros tuvieron como objetivos principales socializar el procedimiento de Audiencias Públicas Mineras, presentar las Propuestas de Contrato de Concesión PCC viabilizadas en el municipio y explicar el Ciclo Minero, así como identificar las inquietudes, expectativas y percepciones de los habitantes frente a la actividad minera.

Agencia Nacional de Minería

Conmutador: (+57) 601 220 19 99

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 933 833



Para la convocatoria, se estableció contacto con los líderes comunitarios, quienes coordinaron los espacios con las Juntas de Acción Comunal (JAC) y Asocomunal. Posteriormente, se elaboró y difundió una pieza comunicativa para invitar a la comunidad interesada.

Entre el 19 y el 22 de agosto de 2025, se realizaron tres espacios de diálogo comunitario en las zonas de influencia de las solicitudes viabilizadas, de la siguiente manera:

- 21 de agosto de 2025 – Vereda Monte Adentro:
Realizado a las 9:30 a.m. en la casa del señor Alonso Araque, ubicada en el barrio Los Araques. Participaron habitantes de las veredas La Chorrera, Monte Adentro y de la zona urbana.
- 21 de agosto de 2025 – Vereda La Hondura:
Desarrollado a las 2:00 p.m. en la escuela de la vereda, con la asistencia de la comunidad local para socializar las PCC viabilizadas en el territorio.
- 22 de agosto de 2025 – Vereda Guamal:
Realizado a las 10:00 a.m. en la caseta comunal, con la participación de los habitantes de la vereda, quienes conocieron los detalles del procedimiento y las propuestas mineras en el municipio.

Durante estas actividades se aplicaron metodologías participativas, como el diálogo abierto, que permitieron promover la reflexión colectiva y recopilar información sobre las percepciones y expectativas de las comunidades potencialmente impactadas.

Estos espacios contaron con la participación activa de líderes comunitarios y habitantes de las veredas mencionadas, consolidándose como escenarios fundamentales para fortalecer la participación ciudadana y la transparencia del procedimiento.

Tercera fase: Pedagogía y diálogo social

En esta fase se desarrollaron espacios de diálogo social en las veredas donde se ubican las solicitudes mineras en trámite, con el fin de facilitar encuentros entre proponentes y comunidades. Estos espacios, denominados diálogo mixto, buscan escuchar inquietudes, promover el intercambio de información y avanzar en la construcción de posibles acuerdos que permitan una minería con beneficios compartidos.

- 12 de septiembre de 2025 – Heliconia (casco urbano)
Se realizó un encuentro a las 10:00 a.m. en el Auditorio Adriana María Chavarriaga. Participaron habitantes de las veredas La Chorrera, Monte Adentro y de la zona urbana. El equipo APM y la empresa Molino S.O.M. presentaron el procedimiento de radicación y viabilización de propuestas, las Audiencias Públicas Mineras y el ciclo minero.
- 23 de septiembre de 2025 – Institución Educativa San Rafael
Se llevó a cabo el segundo espacio de diálogo, con participación presencial y virtual. El propósito principal fue avanzar en posibles acuerdos previos con los proponentes Molino S.O.M. y Germán Aguilar, orientados a atender las inquietudes de la comunidad.

Agencia Nacional de Minería

Conmutador: (+57) 601 220 19 99

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 933 833



Los temas identificados para la construcción de posibles acuerdos fueron:

- Socialización periódica del avance del proyecto.
- Apoyo a iniciativas comunitarias relacionadas con el turismo.
- Fortalecimiento de proyectos productivos (especialmente café) y estrategias comerciales.
- Contratación de mano de obra local.
- Apoyo a la restauración y recuperación de corredores biológicos.
- Apoyo logístico para el transporte de comerciantes y agricultores.

Cuarta fase: Audiencia Pública

La Audiencia Pública Minera se llevó a cabo el 23 de octubre de 2025 en las instalaciones de la Institución Educativa San Rafael del municipio de Heliconia. Al evento asistieron aproximadamente 40 personas, entre ellas el alcalde, el personero, varios concejales y miembros de la comunidad en general.

El desarrollo de la jornada se vio afectado por la presencia de algunas personas que intentaron obstaculizar el espacio; no obstante, fue posible realizar la audiencia conforme a lo establecido. Durante el encuentro se presentaron tres propuestas mineras viabilizadas, identificadas con las placas JJ6-09232X PJ2-10091 Y No. PJG-14311, la información de cada una de ellas y los respectivos proponentes.

A pesar de los esfuerzos por propiciar un diálogo constructivo, no fue posible alcanzar acuerdos entre las comunidades y los proponentes, ya que la comunidad presente manifestó su posición negativa a avanzar en la construcción de acuerdos.

Por otra parte, respecto a los posibles impactos que menciona en sus comentarios, es pertinente mencionar que precisamente, la razón de ser del procedimiento de Audiencias Públicas Mineras, es garantizar la participación libre e informada de las comunidades y es por esto mismo que este proceso se está implementando como consecuencia del fortalecimiento que realizó la Agencia Nacional Minería para el otorgamiento de títulos mineros, como consecuencia lo establecido en la Sentencia de Unificación SU-095 de 2018, la cual ordenó a la ANM “mantener y fortalecer” los mecanismos de participación en el otorgamiento de títulos mineros, con el fin de garantizar el derecho a la participación informada de la ciudadanía y de las entidades públicas para aplicar los principios constitucionales de coordinación, concurrencia y subsidiariedad con el ente territorial, lo anterior, con el fin de armonizar la legislación ambiental, las políticas y normas municipales y departamentales, con el desarrollo de los proyectos mineros.

Agencia Nacional de Minería

Conmutador: (+57) 601 220 19 99

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 933 833

Adicionalmente es muy importante mencionar que la minería, como actividad productiva, es una actividad lícita, catalogada como de utilidad pública e interés social, así lo desarrolló la Corte Constitucional en las sentencias C-389 de 2016 y Sentencia SU-095 de 2018, donde se resalta la inexistencia de poder de veto frente al desarrollo de esta actividad.

“(…)

“Conclusiones generales respecto a las consultas populares con relación a la exploración o explotación del subsuelo o de recursos naturales no renovables –RNNR-.

vii) Ni la nación (nivel nacional o central) ni las entidades territoriales tienen competencias absolutas en materia de explotación del subsuelo y de los RNNR; así, las entidades territoriales no cuentan con competencia absoluta sobre los recursos del subsuelo, ni tampoco poder de veto respecto a la realización de actividades para la explotación del subsuelo y de RNNR, de acuerdo con una lectura e interpretación sistemática de la Constitución”.

(…)

“Criterios para la definición de mecanismos de participación ciudadana e instrumentos de coordinación y concurrencia nación territorio específicos para la explotación del subsuelo y de recursos naturales no renovables –RNNR-.

3.Inexistencia de un poder de veto de las entidades territoriales para la exploración y explotación del subsuelo y de recursos naturales no renovables. De acuerdo con los postulados constitucionales que prevén la explotación del subsuelo y los RNNR, su propiedad en cabeza del Estado y las competencias de las entidades territoriales y de la nación –gobierno nacional central- sobre el suelo, el ordenamiento territorial, el subsuelo y los RNNR, las entidades territoriales no pueden prohibir el desarrollo de actividades y operaciones para tales fines en su jurisdicción. (...)

Ahora bien, ante la inexistencia de un poder de veto indicado en la Sentencia SU-095 de 2018 y detallado de manera previa, para la ANM ha sido prioritario el ejercicio del derecho a la participación informada de las comunidades, por lo que se resalta la importancia de ser escuchados, en cuanto a las preocupaciones relacionadas con el cuidado del ambiente, la protección de las fuentes hídricas, y la conservación del páramo del municipio, así como los demás aspectos que genera inquietudes; sin embargo, al no existir causal aplicable de rechazo aparente en relación con las propuestas de contrato de concesión presentadas en el municipio de Gómez Plata, no es posible negar el posible otorgamiento de títulos mineros, siempre y cuando se cumpla con los requisitos económicos, jurídicos, técnicos, ambientales, entre otros; ya que esto sería contrario a la Constitución Política y demás normas preexistentes, dichos requisitos se exponen a continuación:

A. Evaluación Técnica: esta es realizada por los profesionales competentes de la Autoridad Minera y en ella se efectúan los siguientes procedimientos:

1. Verificación del área escogida por el proponente y el plano elaborado por el sistema, teniendo en cuenta que el proponente selecciona el área libre de interés, cargando o ingresando coordenadas, dibujando un polígono en el mapa de selección, o cargando un archivo Shapefile, lo anterior, según los lineamientos establecidos por la Resolución 505

del 2 de agosto de 2019, para la migración de los títulos mineros y demás capas cartográficas al sistema de cuadrícula en las solicitudes mineras.

2. Definición de la autoridad ambiental.
3. En los casos en que el área se encuentre en zonas mineras indígenas, de comunidades negras o de comunidades mixtas, se determina la procedencia de dar aplicación a lo referente al derecho de prelación de que tratan los artículos 124, 133 y 134 del Código de Minas, respectivamente.
4. Evaluación del formato A, teniendo en cuenta lo establecido en la Resolución 143 de 2017 de la Agencia Nacional de Minería y en el Artículo 270 de la Ley 685 de 2001.

Esta evaluación queda materializada en la emisión de un concepto técnico suscrito por el profesional que haya estudiado la propuesta.

B. Evaluación de Capacidad Económica: Esta evaluación se realiza con base en las Resoluciones expedidas por Agencia Nacional de Minería, respecto a la documentación que los proponentes deben aportar para acreditar la capacidad económica y los criterios para evaluar solicitudes de contrato de concesión, cesión de derecho y cesión de áreas.

Acorde con esto, al momento de realizar la evaluación económica de Propuestas de Contratos de Concesión, el profesional idóneo evalúa dos criterios, el primero el documental y el segundo el cumplimiento de los indicadores financieros.

C. Evaluación Jurídica: Esta es realizada por un profesional idóneo que efectúa los siguientes procedimientos:

1. Verifica que los documentos que acompañan la propuesta de contrato de concesión se hayan cargado totalmente a través de la plataforma AnnA-Minería para su evaluación.
2. Verifica la capacidad legal de los proponentes; es decir, valida que el solicitante de una propuesta tenga capacidad legal al momento de la presentación de la propuesta, particularmente, en caso de ser una persona jurídica, debe incluir en su objeto social, de manera específica, la exploración y explotación de minerales, así como su vigencia. En caso de que la persona jurídica o natural no cumpla con este requisito habilitante, dará lugar al rechazo de plano. Tal condición no es susceptible de requerimiento.
3. Verifica el Sistema de Información de Registro de Sanciones y Causas de Inhabilidad de la Procuraduría General de la Nación, Contraloría, y Policía, en consonancia con las condiciones generadas de las inhabilidades para contratar con el Estado.
4. Verifica que la propuesta de contrato de concesión cumpla con los requisitos establecidos en el Artículo 271 de la Ley 685 de 2001, el Decreto 1073 de 2015 del Ministerio de Minas y Energía y las Resoluciones 143 de 2017 expedidas por la Agencia Nacional de Minería.
5. Verifica que la propuesta de contrato de concesión no se encuentre dentro de las causales de rechazo establecidas en el Artículo 274 de la Ley 685 de 2001.
6. Verifica si se presentan observaciones desde el punto de vista técnico o económico que sean objeto de requerimiento.

En caso de que la evaluación determine la necesidad de requerir información al proponente, se emite acto administrativo de trámite el cual es notificado por Estado de conformidad con el artículo 269 de la Ley 685 de 2001.

- D. Verificación Ambiental:** En cumplimiento de lo dispuesto en la Sentencia del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera No. 470 el pasado 4 de agosto de 2022, adicionada el 29 de septiembre de 2022, con radicación 25000234100020130245901, se dispuso entre otras cosas lo siguiente:

CUARTO: ADICIONAR, por las razones expuestas en este proveído, los numerales 1.3.1. y 1.4. del ordinal tercero de la sentencia de 4 de agosto de 2022, los cuales quedaran así:

“(...) 1.3.1. La Agencia Nacional de Minería, deberá exigir a los proponentes que aporten, junto con la solicitud de titulación, un certificado proferido por la autoridad ambiental competente, en el que se informe: (i) si su proyecto se superpone o no con alguno de los ecosistemas a que se refieren los subtítulos b) y c) del capítulo II.3.3. de esta sentencia; (ii) si tal territorio se encuentra zonificado, y (iii) si las actividades mineras están permitidas en el instrumento de zonificación (...)”

Ahora bien, con relación a los posibles impactos que se puedan generar a nivel ambiental, es importante señalar que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la circular No. SG - 40002023E4000013, a través de la cual se dictaron los lineamientos para proferir certificaciones en el marco del cumplimiento del numeral 1.3.1 orden tercera de la mencionada sentencia, entre ellos encontramos:

- Cuáles son los requisitos mínimos que deben presentar los interesados para obtener la certificación ambiental.
- Información que debe contener la certificación ambiental que expida la autoridad ambiental competente.
- La solicitud y la expedición se deberán realizar a través de la plataforma VITAL.

Posteriormente, la Presidencia de la República, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Minas y Energía expidieron el Decreto 107 del pasado 26 de enero de 2023, “Por el cual se adoptan medidas del Gobierno Nacional para el cumplimiento de la sentencia proferida del Consejo de Estado, el 4 de agosto de 2022, adicionada y aclarada mediante auto del 29 de septiembre de 2022 dentro de la Acción popular No. 250002341000-2013-02459-01 y se dictan otras disposiciones”.

El numeral 2 del artículo 2 del Decreto mencionado, ordena:

“(...)”

2. A la Agencia Nacional de Minería que exija el certificado previsto en este artículo a los proponentes de las áreas que a la fecha de expedición de este Decreto aún no cuentan con título minero.

(...)” (Negrilla y resaltado fuera de texto).

Dado lo anterior, la validación ambiental es llevada a cabo por profesionales competentes de la Autoridad Minera, quienes revisan el contenido de la certificación ambiental emitida por la autoridad ambiental correspondiente al área de interés, proporcionada por los proponentes, por lo tanto, los profesionales verifican:

- Que la(las) certificación(es) ambiental(es) sea(n) expedidas por la(s) autoridad(es) ambiental(es) competente(s) a través de la plataforma de Ventanilla Minera – VITAL1.
- Que la(s) certificación(es) Ambiental(es) emitida(s) por la(s) Corporación(es) Ambiental(es) por medio de la ventanilla minera - VITAL y radicada por el proponente en la Plataforma AnnA Minería sean los mismos y contengan el mismo número vital.
- Que el área certificada por la(s) autoridad(es) ambiental(es) corresponda con la solicitada a la AnnA Minería.
- La información de la certificación ambiental que expida la autoridad ambiental competente.
 - Número VITAL.
 - Si el proyecto minero de interés se superpone o no con alguno de los ecosistemas a que se refieren los subtítulos b) y c) del capítulo 1.3.3. de la sentencia.

“B. Ecosistemas del SINAP

 - B1. Del sistema de parques Nacionales Naturales
 - B2. De las Reservas Forestales Protectoras
 - B3. De los parques Naturales Regionales
 - B4. De los Distritos de Manejo Integrado
 - B5. De los Distritos de Conservación de Suelo
 - B6. De las áreas de Recreación
 - B7. De las Reservas Naturales de la sociedad civil

C. De las áreas de conservación in situ de origen

 - C.1 La Reserva Forestal de la Ley 2da de 1959
 - C2. Los humedales RAMSAR y humedales NO RAMSAR
 - C3. De los páramos
 - C4. De los arrecifes de coral, los pastos marinos y los manglares
 - C5. De las reservas temporales excluibles de la minería
 - C6. Las zonas compatibles con las explotaciones mineras en la Sabana de Bogotá”.
 - Si tal territorio correspondiente al área que se pretende concesionar se encuentra zonificado de acuerdo con la zonificación ambiental vigente.
 - Si las actividades mineras están permitidas en el instrumento de zonificación.

¹ <http://vital.minambiente.gov.co/SILPA/TestSilpa/Security/Default.aspx>

- El mapa, salida gráfica con el resultado del análisis de información ambiental sobre el polígono de interés, el cual deberá ser entregado en el mismo sistema de referencia indicado en el numeral i de la presente circular.
- Se contrasta las determinantes ambientales en las que pueda llegar a restringir o excluir la actividad en el área de la propuesta en la plataforma de AnnA Minería.

Una vez se entienden cumplidos los requisitos previos, se determina que la propuesta se encuentra viabilizada, y es objeto de la implementación del procedimiento de Audiencia Pública Minera, adoptado mediante Resolución No. 1099 de 2023 modificada parcialmente mediante la Resolución No. 558 de 2024.

El procedimiento de Audiencias Públicas Mineras, se encuentra compuesto por una serie de actividades que buscan que tanto las autoridades territoriales como la comunidad interesada en el proyecto minero, conozca a detalle el desarrollo de los mismos y puedan expresar sus conceptos, expectativas, necesidades al respecto, lo anterior en cumplimiento de los principios de coordinación y concurrencia y el derecho a la participación ciudadana.

A su vez, la Procuraduría General profirió la Circular No. 6 de 2023, para que se diera cabal cumplimiento a las subreglas definidas por la Corte Constitucional en la referida sentencia SU-095 de 2018, con el fin de fortalecer la coordinación entre el sector territorial y nacional.

En ese sentido, dentro del trámite de una propuesta de contrato de concesión minera, una vez la solicitud obtiene concepto de viabilidad técnica, jurídica, económica y ambiental, esta es incorporada en el listado de propuestas que avanzarán al procedimiento de Audiencia Pública Minera que ya se ha explicado detalladamente líneas atrás.

Por lo anterior, se aclara que la Agencia Nacional de Minería (ANM) carece de competencia directa para decidir respecto a temas de ordenamiento territorial o ambientales, dado que su función se limita a la administración y gestión del recurso minero. No obstante, esta entidad reconoce la importancia de articular esfuerzos con las autoridades ambientales y territoriales a fin de garantizar que los proyectos mineros se desarrollen en armonía con los instrumentos de planificación ambiental y territorial vigentes.

Ahora bien, en relación con el componente ambiental, es de aclarar que, respecto a los posibles daños e impactos ambientales, en este momento no se pueden determinar los mismos, pues lo que se tiene es una solicitud de contrato de concesión minera, (no se ha otorgado el título minero), una mera expectativa, que una vez se otorgue el título minero la Ley 685 de 2001, dispone lo siguiente:

“Artículo 85. Estudio de Impacto Ambiental. Simultáneamente con el Programa de Trabajos y Obras deberá presentarse el estudio que demuestre la factibilidad ambiental de dicho programa. Sin la aprobación expresa de este estudio y la expedición de la Licencia Ambiental correspondiente no habrá lugar a la iniciación de los trabajos y obras de explotación minera. Las obras de recuperación geomorfológica, paisajística y forestal del ecosistema alterado serán ejecutados por profesionales afines a cada una de estas labores. Dicha licencia con las restricciones y condicionamientos que imponga al concesionario, formarán parte de sus obligaciones contractuales. (Negrilla y Subrayado fuera de texto).

Es así como el Decreto 1076 de 2025 en el artículo 2.2.2.9.2.2. define los estudios ambientales como:

“Estudios Ambientales: Son aquellos estudios que son exigidos por la normatividad ambiental, para la obtención o modificación de una licencia ambiental o su equivalente, permiso, concesión o autorización y cuya elaboración implica realizar cualquier actividad de recolecta de especímenes silvestres de la diversidad biológica”. (Subrayado fuera de texto).

Precisamente por lo que acabamos de señalar, cuando la peticionaria menciona que se ha “*vulnerando así los principios de participación ciudadana, transparencia y respeto por el ordenamiento territorial vigente*”, se recalca la competencia de la ANM mencionada anteriormente, en consecuencia, no se evidencia vulneración alguna, ya que se han brindado las garantías de participación tal y como ya se desglosó en cada una de las actividades del procedimiento APM en el municipio y será la autoridad ambiental quien se encargue de determinar la viabilidad ambiental a la luz del instrumento de ordenamiento territorial vigente, en ese orden de ideas, es importante citar en detalle las etapas claves del proceso de licenciamiento ambiental:

1. Solicitud de Licencia Ambiental

Los titulares deben presentar una solicitud formal ante la autoridad ambiental competente, para este caso la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR).

2. Elaboración del Estudio de Impacto Ambiental (EIA)

El titular debe desarrollar un EIA, que incluye:

- **Descripción del proyecto:** Detalle sobre la actividad minera, ubicación, métodos de extracción, etc.
- **Análisis del entorno:** Estudio de la biodiversidad, recursos hídricos, calidad del aire, suelo y aspectos socioeconómicos.
- **Identificación de impactos:** Evaluación de los impactos ambientales y sociales que podrían derivarse de la actividad.
- **Propuestas de mitigación:** Estrategias y acciones para minimizar los impactos negativos.

3. Consulta Pública

Se deben realizar procesos de participación ciudadana, donde la comunidad y otros interesados pueden expresar sus opiniones y preocupaciones sobre el proyecto. Esto puede incluir talleres, foros o reuniones informativas.

4. Revisión del EIA

La autoridad ambiental para el caso, la CAR revisa el EIA presentado, evaluando su calidad y la viabilidad de las medidas de mitigación propuestas. Puede solicitar ajustes o información adicional.

Agencia Nacional de Minería

Conmutador: (+57) 601 220 19 99

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 933 833

5. Emisión de la Licencia Ambiental

Si el EIA cumple con los requisitos establecidos y se consideran adecuadas las medidas de mitigación, la autoridad ambiental, en este caso, la CAR emite la licencia ambiental, autorizando la explotación minera.

6. Monitoreo y Cumplimiento

Una vez otorgada la licencia, Los titulares del contrato de concesión minera deben cumplir con todas las condiciones establecidas en la misma. Esto incluye:

- **Monitoreo ambiental:** Realización de estudios periódicos para evaluar el estado del medio ambiente.
- **Informes de seguimiento:** Presentación de informes periódicos ante la autoridad ambiental – CAR sobre el cumplimiento de las condiciones de la licencia y las medidas de mitigación.

7. Auditorías y Verificación

La autoridad ambiental puede realizar auditorías y visitas de verificación para asegurar que la empresa cumpla con las normas ambientales y las condiciones de la licencia.

Consideraciones Adicionales

- **Regulaciones Locales:** Además de las normativas nacionales, es importante considerar las regulaciones y ordenamientos locales que puedan aplicar en Cundinamarca.
- **Contexto Social:** La participación de las comunidades locales es esencial, especialmente en un contexto donde los conflictos sociales por la minería son comunes.

Como se denota de lo anterior, es en la etapa del licenciamiento ambiental donde se reconocen claramente los posibles impactos ambientales producto de conocer los detalles del método extractivo, y el estado del instrumento de ordenamiento territorial vigente en ese momento, por lo tanto, cuando se lleva a cabo el trámite para el otorgamiento de títulos mineros, no se pueden determinar los impactos ambientales.

En ese orden de ideas, en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 en su artículo 23 y el Decreto 1076 de 2015 en el artículo 1.2.5.1.1, son las Corporaciones Autónomas Regionales las autoridades encargadas por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente. De conformidad con el artículo 31 de la misma ley, las Corporaciones Autónomas Regionales deben: *“2) Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;”*

Agencia Nacional de Minería

Conmutador: (+57) 601 220 19 99

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 933 833



Por último se informa que, como de la lectura de los comentarios allegados, se pudo observar que no hacen referencia al contenido del acta publicada no se hará ninguna modificación al Acta de la Audiencia Pública Minera del Municipio de Heliconia, Antioquia.

Conforme lo anterior, se da respuesta a los comentarios realizados por los interesados al borrador de acta de Audiencia Pública Minera del Municipio de Heliconia, Antioquia, se publica este documento como respuesta a las inquietudes realizadas para conocimiento de los interesados, entre tanto se avanza con la recolección de firmas de los participantes de la Audiencia Pública Minera del Municipio de Heliconia, Antioquia; la cual no sufre ningún cambio, al encontrarse que los comentarios y/o observaciones generadas no se relacionan con el contenido del borrador de Acta.