

AUTO NÚMERO 561 DE 27/11/2025

"Por medio del cual se levanta la suspensión ordenada mediante Auto No. 483 del 24 de octubre de 2025 y se reprograma la fecha, hora y lugar para la celebración de la Audiencia Pública Minera en el municipio de Marmato del Departamento de Caldas"

LA COORDINACIÓN DEL GRUPO DE CONTRATACIÓN MINERA, de conformidad con las funciones conferidas por el Decreto No. 4134 del 3 de noviembre de 2011 y, Resolución No. 839 del 3 de diciembre de 2024¹, Resolución No. 1099 del 22 de diciembre de 2023, modificada por la Resolución No. 558 del 21 de agosto de 2024, la Resolución No. VAF-2084 del 14 de agosto de 2025 todas expedidas por la Agencia Nacional de Minería, emite el presente acto administrativo con sustento en los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que la Agencia Nacional de Minería (ANM), entidad adscrita al Ministerio de Minas y Energía y creada mediante el Decreto Ley 4134 de 2011, ejerce funciones de autoridad minera concedente en desarrollo de lo previsto en el artículo 317 de la Ley 685 de 2001, que faculta la delegación de la administración de los recursos mineros y la gestión integral de títulos. En virtud de lo dispuesto en el artículo 4º, numerales 2 y 3 del citado decreto, corresponde a la ANM suscribir los contratos de concesión minera, adelantar y administrar los contratos respectivos, así como realizar las Audiencias Públicas Mineras (APM), entre otras funciones asignadas en el marco de sus competencias.

Que las Audiencias Públicas Mineras (APM) previstas en el artículo 259 de la Ley 685 de 2001 constituyen espacios institucionales de participación ciudadana orientados a oír directamente a la comunidad y garantizar su participación informada en los procesos de titulación minera, promoviendo la transparencia y la articulación entre autoridades nacionales y territoriales conforme a los artículos 2 y 288 de la Constitución Política; permiten la intervención de terceros y comunidades en el trámite previo al contrato de concesión y, por remisión del artículo 297 del Código de Minas, se enmarcan en el artículo 35 de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA), que regula la realización de audiencias dentro de las actuaciones administrativas para promover la participación efectiva y asegurar el derecho de contradicción.

Que la Corte Constitucional, en sentencias de unificación como las SU-095 de 2018 y SU-411 de 2020, ha fijado estándares específicos sobre participación ciudadana en decisiones relativas a la exploración, administración y aprovechamiento de los Recursos Naturales No Renovables (RNNR), reiterando que dichas decisiones deben ser adoptadas por autoridades nacionales en coordinación y concurrencia con entidades territoriales, garantizando un ejercicio previo, informado, real y efectivo del derecho a participar en la definición de proyectos mineros, especialmente cuando inciden directamente en el ordenamiento territorial y el medio ambiente.

Que en cumplimiento de los mandatos constitucionales y de los estándares fijados por la Corte Constitucional en materia de participación ciudadana en decisiones sobre Recursos Naturales No Renovables, la Agencia Nacional de Minería (ANM), mediante Resolución 1099 de 023, modificada por la Resolución

¹ Por medio de la cual se asignan y modifican algunas funciones establecidas en la Resolución No. 206 del 26 de marzo de 2013, modificada a su vez por la Resolución No. 223 del 29 de abril de 2021; la Resolución No. 130 del 8 de marzo de 2022; la Resolución No. 681 del 29 de noviembre de 2022.

558 de 2024, adoptó el procedimiento de Audiencia Pública Minera (APM) como mecanismo institucional para garantizar una participación previa, informada, real, inclusiva y efectiva de la ciudadanía, comunidades, entidades públicas y privadas, armonizando la legislación ambiental, las políticas locales y las normas territoriales con el proceso de titulación y el desarrollo de proyectos mineros.

ANTECEDENTES

Que el Grupo de Contratación Minera mediante Auto No. 444 del 06 de octubre de 2025, notificado por estado No. GGDN-2025-EST-176 del 08 de octubre de 2025, ordenó la celebración de la Audiencia Pública Minera en el trámite de las propuestas de Contrato de Concesión Nos. 502173, 502174, 503899, 503911, 503238, 503793, 501714, 503247, 510319, 510320 y OG2-090215 ubicadas en el municipio de Marmato, departamento de Caldas.

Que en reunión celebrada el 16 de octubre de 2025 entre la Agencia Nacional de Minería, autoridades territoriales y representantes de la Mesa Social Minera, se expusieron preocupaciones de los actores sociales respecto a los riesgos de conflictividad social existentes que podrían afectar el proceso de formalización minera que se adelanta en el municipio.

Que, en atención a lo anterior, el Grupo de Contratación Minera mediante Auto No. 483 del 24 de octubre de 2025, notificado por estado No. GGDN-2025-EST-188 del 27 de octubre de 2025, ordenó la suspensión de la Audiencia Pública Minera programada para el 05 de noviembre de 2025 en el municipio de Marmato, departamento de Caldas, hasta que existieran condiciones mínimas de orden público y social, así como garantías técnicas y logísticas para la realización de la audiencia.

Que en los diálogos sostenidos con el Consejo Regional Indígena de Caldas – CRIDEC, en un ejercicio de comunicación fluida, se establecieron compromisos orientados a atender sus solicitudes de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente. Asimismo, se destacó el proceso participativo adelantado en el municipio de Marmato, Caldas, iniciado en julio de 2025, el cual contó con la participación de diversos actores del territorio, incluyendo comunidades posiblemente impactadas por los proyectos mineros, organizaciones sociales, líderes y lideresas comunitarias, comunidades étnicas, autoridades territoriales y los proponentes. Durante dicho proceso se habilitaron espacios de diálogo en los que se compartió información sobre el estado minero del municipio y las propuestas mineras objeto del procedimiento; se recibió la información oficial de la Alcaldía respecto al instrumento de ordenamiento territorial; se identificaron inquietudes, expectativas y percepciones de la ciudadanía frente a estos proyectos; y se procuró establecer preacuerdos orientados a mitigar los posibles impactos derivados del otorgamiento de títulos mineros.

Que el municipio de Marmato se encuentra priorizado por el Gobierno Nacional como territorio piloto para la formalización minera en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, y cuenta con la expedición del Decreto No. 1153 de fecha 31 de octubre de 2025, mediante el cual se adiciona la Subsección 1.6 "Formalización Minera en el Cerro Marmato del Municipio de Marmato, Departamento de Caldas", a la Sección 1 "Definiciones y Condiciones Generales", al Capítulo 4 "Formalización Minera", del Título V de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1073 de 2015. Dicho Decreto, entre otros, implementó un enfoque diferencial en los trámites y procesos de registro para la aplicación de las figuras de formalización minera en el Cerro Marmato o Cerro el Burro del municipio de Marmato, departamento de Caldas, lo que garantiza el avance armónico del proceso de formalización con las actuaciones administrativas relacionadas con solicitudes mineras propias del trámite ordinario en curso.

Que en la búsqueda de soluciones que puedan contribuir tanto al proceso de formalización minera como al desarrollo del procedimiento de Audiencia Pública Minera de Marmato, la ANM se desplazó al territorio con el fin de abrir espacios de diálogo con diferentes actores del territorio para analizar la pertinencia de continuar con la implementación del procedimiento en dicho municipio.

Que en los diferentes espacios de diálogo, la autoridad minera revisó con las autoridades del municipio el contexto del territorio evidenciando que el proceso de otorgamiento de nuevos títulos mineros podría aportar al proceso de formalización minera que adelanta la ANM desde el año 2023 en el municipio, teniendo en cuenta que en el ejercicio de caracterización minera, que culminó en el año 2025, se encontraron bocaminas presentes dentro de las solicitudes mineras, que podrían ser objeto de formalización por medio de acuerdos con los proponentes, no obstante es de aclarar que el proceso de formalización minera es independiente del procedimiento de Audiencias Públicas Mineras.

Que a su vez se sostuvo diálogo con comunidades de la zona norte del municipio de Marmato Caldas de las veredas: El Vergel, La Miel, La Cuchilla, Llanos, Buenavista, La Portada, Cabras, Guadualejo y La Llorona quienes manifestaron la pertinencia de avanzar en el proceso de otorgamiento de títulos mineros y se identificaron los posibles riesgos sociales a tener en cuenta para conversar en el marco de la Audiencia Pública Minera para llegar a posibles acuerdos que aporten a disminuir estos eventuales riesgos, tal como consta en el Informe social del 24 de noviembre de 2025.

Que en espacio de la autoridad minera sostuvo que de conformidad con la jurisprudencia constitucional sobre consulta previa e informa de las comunidades indígenas, es claro que el procedimiento de APM no sustituye ni anula el derecho fundamental a la consulta previa en la medida que este derecho se ejerce con posterior al otorgamiento del contrato y en el marco del proceso de licenciamiento ambiental. También se aclaró que se informará de la situación al Ministerio del Interior para lo de su competencia.

Que, en el diálogo sostenido con los proponentes, estos, manifestaron su compromiso con desarrollar el procedimiento de APM y dentro de éste la posibilidad de avanzar en los acuerdos de formalización minera, así como reforzar su compromiso con las comunidades de aportar a fortalecer la zona agrícola del municipio, el cuidado de las fuentes hídricas y el apoyo a espacios enfocados para la niñez y la adolescencia. Para el caso de comunidad étnica ratificaron que su derecho será respetado y atendido en el marco del licenciamiento ambiental, lo anterior de conformidad con el Informe social del 24 de noviembre de 2025.

Que en consecuencia, el Equipo de Audiencias Públicas Mineras pudo establecer que las condiciones que antes podían comprometer la confianza entre los mineros tradicionales y el Estado, debilitar los canales de diálogo interinstitucional e intersectorial, o generar percepciones de imposición, han sido superadas gracias a la implementación de estrategias de participación, transparencia y coordinación interinstitucional, fortaleciendo la legitimidad del procedimiento ante la comunidad minera, campesina y actores locales.

Que, en virtud de lo anterior, la Agencia Nacional de Minería concluye que las circunstancias que motivaron la suspensión de la Audiencia Pública Minera han sido superadas, resultando procedente levantar dicha medida y reprogramar la realización de la misma, la cual se llevará a cabo el día tres (03) de diciembre de 2025, a las 8:00 a.m., en las instalaciones del polideportivo el Llano del municipio de Marmato, Departamento de Caldas.

FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN

Que el artículo 209 de la Constitución Política establece que la función administrativa está al servicio del interés general y se desarrolla con

fundamento en los principios de "igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad y legalidad", con sujeción al control interno y a los demás mecanismos de fiscalización previstos en la ley. Estos principios orientan la actuación de las autoridades y exigen que toda decisión administrativa se adopte conforme al orden jurídico vigente.

Que, conforme al artículo 3 de la Ley 685 de 2001 – Código de Minas, este cuerpo normativo constituye una regulación completa, sistemática y de aplicación preferente en materia minera, desarrollando los mandatos constitucionales relacionados con los recursos del subsuelo. Las disposiciones civiles y comerciales solo se aplican por remisión expresa o supletoria, y en ningún caso las autoridades administrativas pueden abstenerse de decidir por vacíos normativos, debiendo acudir a normas de integración del derecho o, en su defecto, a la Constitución Política.

Que el artículo 259 del Código de Minas establece que: *"En los casos en que dentro del procedimiento que antecede al contrato de concesión deba oírse previamente a terceros, a representantes de la comunidad y a grupos o estamentos sociales, se buscará que estos reciban real y efectivamente, por los medios apropiados, el llamamiento o comunicación de comparecencia dentro de los términos señalados en la ley."* Esta disposición reconoce la audiencia como mecanismo institucional de deliberación pública, cuya validez depende de la existencia de condiciones materiales y jurídicas que aseguren su convocatoria y su desarrollo conforme al ordenamiento.

Que el artículo 297 del Código de Minas dispone que: *"En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo y para la forma de practicar las pruebas y su valoración se aplicarán las del Código de Procedimiento Civil."*

Que el artículo 308 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, establece que dicho código se aplica a los procedimientos y actuaciones administrativas iniciadas con posterioridad al 2 de julio de 2012, lo que habilita su aplicación como régimen vigente en materia minera, por remisión expresa del artículo 297.

Que el artículo 34 del CPACA dispone que: *"Las actuaciones administrativas se sujetarán al procedimiento administrativo común y principal que se establece en este Código, sin perjuicio de los procedimientos administrativos regulados por leyes especiales. En lo no previsto en dichas leyes se aplicarán las disposiciones de esta Parte Primera del Código."*

Que, en consonancia con lo expuesto y en aplicación del artículo 34 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, las actuaciones administrativas se rigen por el procedimiento común previsto en dicho código, sin perjuicio de los procedimientos especiales establecidos en otras leyes. Por tanto, en lo no regulado expresamente por el artículo 259 del Código de Minas respecto a las Audiencias Públicas Mineras, resulta aplicable la Parte Primera del CPACA, en especial el artículo 35, que regula la práctica de audiencias, y el parágrafo del artículo 14, que establece condiciones para garantizar la oportunidad en el trámite administrativo.

Que, el tercer inciso del artículo 35 del CPACA, establece que: *"Las autoridades podrán decretar la práctica de audiencias en el curso de las actuaciones con el objeto de promover la participación ciudadana, asegurar el derecho de contradicción, o contribuir a la pronta adopción de decisiones"*.

Que, en virtud de lo anterior, la Coordinadora del Grupo de Contratación y Titulación Minera, en ejercicio de sus funciones, procederá a levantar la suspensión ordenada mediante Auto No. 483 del 24 de octubre de 2025, notificado por estado No. GGDN-2025-EST-188 del 27 de octubre de 2025, y a reprogramar la fecha y hora para en la que se realizará la Audiencia Pública

Minera en el municipio de Marmato, departamento de Caldas, la cual se llevará a cabo el día tres (03) de diciembre de 2025 a las 08:00 am en las instalaciones del polideportivo el Llano del municipio de Marmato, Departamento de Caldas.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. LEVANTAR LA SUSPENSIÓN y REPROGRAMAR la Audiencia Pública Minera en el Municipio de Marmato, departamento de Caldas, la cual había sido suspendida mediante Auto No. 483 del 24 de octubre de 2025, notificado por estado No. GGDN-2025-EST-188 del 27 de octubre de 2025, por haberse superado las condiciones que dieron origen a la suspensión.

ARTÍCULO SEGUNDO. FECHA, LUGAR Y HORA DE CELEBRACIÓN DE LA AUDIENCIA PÚBLICA MINERA. La Audiencia Pública Minera se llevará a cabo el día tres (03) de diciembre de 2025, a las 8:00 a.m., en las instalaciones del polideportivo el Llano del municipio de Marmato, Departamento de Caldas.

ARTÍCULO TERCERO. Convocatoria. Convóquese a todas las personas interesadas en participar, para que concurren en calidad de asistentes y/o intervinientes a la Audiencia Pública Minera, en la cual se dará a conocer la información relacionada con las propuestas de Contrato de Concesión Nos. 502173, 502174, 503899, 503911, 503238, 503793, 501714, 503247, 510319, 510320 y OG2-090215 en el municipio de Marmato, así como el desarrollo del procedimiento de Audiencia Pública Minera en dicho municipio. Se garantizará un espacio de participación a los interesados.

La Agencia Nacional de Minería ha puesto a disposición de todos los interesados los informes técnicos —ambiental, económico, jurídico y social— correspondientes a las propuestas de contrato de concesión minera aquí indicadas a través del enlace oficial: <https://www.anm.gov.co/audiencia-y-participacion-de-tercerosprogramadas>

ARTÍCULO CUARTO. Inscripciones para personas interesadas en intervenir en la Audiencia Pública Minera. Las personas interesadas en intervenir en la audiencia podrán inscribirse de manera virtual, a través del enlace <https://forms.office.com/r/9Jx5VDcrSY?origin=lpLink> o de manera presencial en los Puntos de Atención Regional de la Agencia Nacional de Minería (PAR), en la Alcaldía Municipal, la Personería Municipal, las Juntas de Acción Comunal (JAC) del municipio, la Asamblea Departamental y/o el Concejo Municipal.

Parágrafo. Las inscripciones para intervenir en la audiencia podrán realizarse a partir de la fecha de fijación del estado que notifica este acto administrativo y hasta un (1) día hábil antes de la celebración de la Audiencia Pública Minera.

ARTÍCULO QUINTO. Notificación de la comunidad. Se ordena la publicación del presente Auto en la página electrónica de la Agencia Nacional de Minería a través del Grupo de Gestión Documental y Notificaciones, en el Punto de Atención Regional de la Agencia Nacional de Minería, en la Alcaldía del municipio objeto de la audiencia, se fijará en un lugar visible a partir de la notificación por estado hasta el día de la celebración de la audiencia, de conformidad con el artículo 73 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO SEXTO. Notificación a los proponentes. Por medio del Grupo de Gestión Documental y Notificaciones, notifíquese por estado el presente acto a los proponentes, de conformidad con el artículo 269 del Código de Minas.

Envíese comunicación a los proponentes por intermedio del Grupo de Contratación Minera.

Parágrafo. Se requiere de la presencia de los proponentes ya sea de manera personal o a través de su Representante Legal o apoderado en el desarrollo de la Audiencia Pública Minera, so pena de aplicar lo dispuesto en la actividad No. 22 del procedimiento y en el numeral 8 del artículo 7° de este acto administrativo.

ARTÍCULO SEPTIMO. Recursos. Contra el presente auto no procede recurso alguno, por ser un acto administrativo de trámite de conformidad con el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



Firmado
digitalmente por
Adriana Rocio
Jimenez Patiño
Fecha: 2025.11.27
06:31:28 -05'00'

ADRIANA ROCIO JIMÉNEZ PATIÑO
Coordinadora Grupo de Contratación Minera
Vicepresidencia de Contratación y Titulación

Proyectó: Nicolas Alberto Corredor-Abogado Contratista Equipo de Audiencias Públicas
Proyectó: Natalia Roza Marín - Abogada Equipo de Audiencias publicas
Proyectó: Cristian Leandro Cortes- Abogado Contratista Equipo de Audiencias Públicas
Revisó: Laura Camila Sierra - Abogada Contratista, Grupo de Contratación Minera
Revisó: Adriana Rueda- Abogada Contratista, Grupo de Contratación Minera