



Radicado ANM No: 20221200280771

Bogotá D.C., 25-03-2022 16:07 PM

Señor

J
ii

RESERVADO

Asunto: Servidumbre minera

Cordial saludo.

De conformidad con el radicado 20221001754112, a través del cual solicita concepto jurídico, relacionado con la competencia en materia servidumbre minera y su trámite, nos permitimos dar respuesta a las inquietudes planteadas en los siguientes términos:

1. *En qué casos las “servidumbres legales” y las “servidumbres forzosas” para su ejercicio ante terceros por parte de la persona derecho privado-beneficiada con ellas, para su imposición permanente, es obligatoria la intervención del juez competente.*
2. *¿En caso de necesidad de la imposición de una servidumbre legal minera permanente por parte de un particular con base en un título minero, para el desarrollo de la actividad minera autorizada por la Agencia Nacional de Minería, es suficiente que el titular del título minero lo exhiba, o ese acto administrativo requiere de la intervención del juez civil municipal que por factor territorial de competencia es el competente, para la entrega real y material?*
3. *¿En caso de no requerirse la intervención de un juez de la República para la imposición de una Servidumbre Minera Legal Permanente y que le baste al titular del título minero exhibirlo, en qué momento y cuál el procedimiento que se debe acatar para el registro en el folio de matrícula inmobiliaria que grave al predio sirviente?*

Se responden las 3 primeras inquietudes en conjunto, dada la similitud en su planteamiento.

Sea lo primero indicar que el capítulo VIII del Título V de la Ley 685 de 2001 – Código de Minas – se ocupa de regular la institución de la servidumbre minera, prevista en este cuerpo normativo como garantía para el ejercicio eficiente de la industria minera en todas sus fases y etapas, y que distingue de las reguladas en el Código Civil (Título XI) en la medida que su constitución se da en virtud de la misma ley por motivos de utilidad pública e interés social entre un tercero (dueño del predio, poseedor, etc.) y el concesionario minero.



Radicado ANM No: 20221200280771

Así el artículo 168 de la Ley 685 de 2001, dispuso que **las servidumbres mineras son legales o forzosas**, es decir que, operan de pleno derecho ya que tienen origen en la ley y no requieren de un acto de constitución para nacer a la vida jurídica. Lo anterior quiere decir que, como quiera que la industria minera está catalogada como de utilidad pública e interés social, las servidumbres operan siempre que se presenten las condiciones o requisitos establecidos en la ley para su existencia, de modo que si bien en muchos casos la manera y alcance de su ejercicio son fruto del acuerdo entre los interesados, su existencia misma como gravamen nunca estará sometida a reconocimiento expreso de ninguna autoridad, pues lo que se ventila ante esta, es la forma de su ejercicio y el monto y pago de las indemnizaciones a quien la soporta.¹

En segundo lugar, en relación con el procedimiento para la constitución de la servidumbre minera, debe tenerse en cuenta que a partir de la entrada en vigor de la Ley 1955 de 2019 Ley del Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por Colombia – Pacto por la Equidad”, se dispuso en su artículo 27 que el procedimiento para la imposición de servidumbres mineras sería el previsto en la Ley 1274 de 2009.

En ese sentido, para efectos de determinar las autoridades competentes dentro del procedimiento de servidumbre minera y su correspondiente trámite, se debe acudir a lo dispuesto en la Ley 1274 de 2009, que indica:

“ARTÍCULO 2o. NEGOCIACIÓN DIRECTA. Para el ejercicio de las servidumbres de hidrocarburos el interesado deberá adelantar el siguiente trámite:

1. El interesado deberá dar aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o al dueño de las mejoras, según el caso.

2. El aviso deberá realizarse mediante escrito y señalar:

a) La necesidad de ocupar permanente o transitoriamente el predio.

b) La extensión requerida determinada por linderos.

c) El tiempo de ocupación.

d) El documento que lo acredite como explorador, explotador, o transportador de hidrocarburos.

e) Invitación para convenir el monto de la indemnización por los perjuicios que se ocasionarán con los trabajos.

3. El aviso se entenderá surtido con su entrega material y con la remisión de una copia del mismo a los Representantes del Ministerio Público con competencia en la circunscripción en donde se ubique el predio.

4. Ejecutado el aviso se indicará la etapa de negociación directa entre las partes, la cual no excederá de veinte (20) días calendario, contados a partir de la entrega del aviso.

5. En caso de no llegar a un acuerdo sobre el monto de la indemnización de perjuicios, se levantará un acta en la que consten las causas de la negociación fallida y el valor máximo ofrecido, firmado por las partes, con copia a cada una de ellas.

Si el proponente, poseedor o tenedor se abstiene de firmar el acta referida dentro del plazo señalado para la negociación directa, el interesado acudirá al representante del Ministerio Público o quien haga sus veces de la circunscripción del inmueble, para que dentro de los tres (3) días hábiles siguientes, deje constancia de tal situación.

PARÁGRAFO. Igual tratamiento se dará a las personas que ocupen o posean tierras baldías.

¹ Concepto 20211200276991 OAJ - ANM.



Radicado ANM No: 20221200280771

ARTÍCULO 3o. SOLICITUD DE AVALÚO DE PERJUICIOS. *Agotada la etapa de negociación directa sin que hubiere acuerdo sobre el valor de la indemnización que deba pagarse por el ejercicio de las servidumbres o sin que hubiere sido posible dar el aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o al dueño de las mejoras, por lo menos dos (2) veces durante los veinte (20) días anteriores a la solicitud de avalúo de perjuicios, el interesado presentará ante el **Juez Civil Municipal de la jurisdicción donde se encuentre ubicado el inmueble, la solicitud del avalúo de los perjuicios que se ocasionarán con los trabajos o actividades** a realizar en ejercicio de las servidumbres de hidrocarburos, la cual contendrá los siguientes requisitos:*

1. Nombre y prueba de existencia y representación del interesado.
2. Copia del título o documento en el que consten los derechos a explorar, explotar o transportar hidrocarburos del interesado.
3. Ubicación del inmueble o predio objeto de las servidumbres de hidrocarburos y la identificación del área a ocupar permanente o transitoriamente con los trabajos de exploración, explotación y transporte de los hidrocarburos, sus linderos y la extensión de la misma.
4. Identificación y descripción de las construcciones, cercas, cultivos, plantaciones, pastos y mejoras que resulten afectadas con la ocupación y el ejercicio de las servidumbres de hidrocarburos.
5. Constancia de la entrega del aviso o prueba de la imposibilidad de su entrega.
6. Descripción de las actividades a adelantar en los terrenos a ocupar.
7. Identificación del dueño u ocupante de los terrenos o de las mejoras y lugar donde puede ser notificado de la solicitud.
8. Recibo de consignación a órdenes del Juzgado de la suma correspondiente al valor del avalúo comercial realizado por el Instituto Agustín Codazzi o por un profesional adscrito a una agremiación de lonja de la jurisdicción del predio debidamente reconocida, como depósito judicial a favor del propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o de las mejoras por los perjuicios a ocasionar con la ocupación y ejercicio de las servidumbres.
9. Copia del acta de negociación fallida

ARTÍCULO 4o. AUTORIDAD COMPETENTE PARA CONOCER LA SOLICITUD DE AVALÚO. La autoridad competente para conocer de las solicitudes de avalúo para las servidumbres de hidrocarburos que adelante cualquier persona, natural o jurídica, nacional o extranjera y las sociedades de economía mixta, será **el Juez Civil Municipal de la jurisdicción donde se encuentre ubicado el inmueble que deba soportar la servidumbre.**

ARTÍCULO 5o. TRÁMITE DE LA SOLICITUD. A la solicitud de avalúo se le dará el trámite siguiente:

1. Presentada la solicitud de avalúo, **el Juez la admitirá dentro de los tres (3) días siguientes y en el mismo auto ordenará correr traslado** al propietario u ocupante de los terrenos o de las mejoras por el término de tres (3) días.
2. Si dos (2) días después de proferido el auto que ordena el traslado de la solicitud esta no hubiere podido ser notificada personalmente, se procederá a emplazarlos en la forma indicada en el inciso 2o del artículo 452 del Código de Procedimiento Civil.
3. En el presente trámite no son admisibles excepciones de ninguna clase, pero en la decisión definitiva del avalúo, **el Juez** se pronunciará de oficio sobre las circunstancias contempladas en los numerales del artículo 97 del Código de Procedimiento Civil, y si encontrare establecida alguna, así lo expresará y se abstendrá de resolver.
4. **El valor de la indemnización será señalado por un perito nombrado por el Juez de la lista de auxiliares de justicia**, cuyos honorarios deberán ser a cargo del solicitante, el cual será nombrado en el auto admisorio de la solicitud de avalúo y este se deberá posesionar dentro de los tres (3) días siguientes.
5. El perito deberá rendir el dictamen pericial dentro del término de quince (15) días hábiles contados a partir de la posesión. Para efectos del avalúo el perito tendrá en cuenta las condiciones objetivas de afectación que se puedan presentar de acuerdo con el impacto que la servidumbre genere sobre el predio, atendiendo la



Radicado ANM No: 20221200280771

indemnización integral de todos los daños y perjuicios, sin perjuicio de las reclamaciones posteriores que pueda presentar el propietario, poseedor u ocupante de los predios afectados por daños ocasionados a los mismos durante el ejercicio de las servidumbres. No se tendrán en cuenta las características y posibles rendimientos del proyecto petrolero, ni la potencial abundancia o riqueza del subsuelo, como tampoco la capacidad económica del contratista u operador. La ocupación parcial del predio dará lugar al reconocimiento y pago de una indemnización en cuantía proporcional al uso de la parte afectada, a menos que dicha ocupación afecte el valor y el uso de las zonas no afectadas.

6. Rendido el dictamen pericial, el juez autorizará la ocupación y el ejercicio provisional de las servidumbres de hidrocarburos. No obstante lo anterior, si el interesado solicita la entrega provisional del área requerida para los trabajos antes de rendido el dictamen pericial, el juez autorizará la ocupación y el ejercicio de las servidumbres de hidrocarburos dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la radicación de la solicitud, siempre y cuando con ella se acompañe copia de depósito judicial que corresponda a un 20% adicional del depósito realizado en el momento de la solicitud de avalúo de perjuicios del que trata el numeral 8 del artículo 3o de la presente ley.

7. En lo relacionado con la contradicción del dictamen se aplicará el procedimiento establecido en el artículo 238 del Código de Procedimiento Civil.

8. Rendido el dictamen y tramitadas las respectivas objeciones, **el Juez deberá resolver definitivamente sobre el avalúo** solicitado en el término de diez (10) días.

9. Cualquiera de las partes puede pedir ante **el Juez Civil del Circuito de la jurisdicción a la que pertenezca el predio objeto de la diligencia de avalúo, la revisión del mismo** dentro del término de un (1) mes contado a partir de la fecha de la decisión del Juez Civil Municipal. Si quien hiciere uso del recurso fuere el explorador, explotador o transportador de hidrocarburos, este deberá consignar, como depósito judicial, a la orden del Juez Civil de Circuito respectivo el monto resuelto por el Juez Civil Municipal si la suma consignada para la presentación de la solicitud fuere inferior al cincuenta por ciento (50%) del avalúo de los perjuicios señalados por el Juez.

10. La revisión del avalúo se tramitará de conformidad con las disposiciones del procedimiento abreviado consagradas en los artículos 408 a 414 del Código de Procedimiento Civil.

11. Ni la interposición de la revisión ni su trámite impiden o interrumpen el ejercicio de la respectiva ocupación o servidumbre de hidrocarburos.

12. **Surtida la revisión el Juez del Circuito ordenará la entrega de los dineros consignados al dueño, poseedor u ocupante de los terrenos o de las mejoras y si estos no fueren suficientes, ordenará al explorador, explotador o transportador interesado que, dentro de los diez (10) días siguientes consigne la cantidad suficiente para cubrir la indemnización.** Si resultare un remanente, este le será devuelto dentro del mismo término al beneficiario de la servidumbre. Si el interesado no lo hiciere el Juez solicitará al Alcalde que adopte de inmediato las medidas para suspender los trabajos objeto de la ocupación y del ejercicio de las servidumbres de hidrocarburos.

PARÁGRAFO. Para los casos de las servidumbres cuyo procedimiento de avalúo se encuentre en curso a la fecha de promulgación de la presente ley, el interesado deberá acogerse al procedimiento aquí señalado, dentro de los sesenta (60) días siguientes a la entrada en vigencia de la misma."

De manera que al seguir el procedimiento indicado por la Ley 1274 de 2009, se encuentra que agotada la etapa de negociación directa, sin que hubiere acuerdo sobre el valor de la indemnización que deba pagarse por el ejercicio de las servidumbres o sin que hubiere sido posible dar el aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o al dueño de las mejoras, corresponde acudir ante el Juez Civil Municipal de la jurisdicción donde se encuentre ubicado el inmueble, a efecto de tramitar la solicitud del avalúo de los perjuicios que se ocasionarán con los trabajos o actividades a realizar en ejercicio de las servidumbres.



Radicado ANM No: 20221200280771

El artículo 5 del mismo cuerpo normativo a la vez es claro en señalar que en el trámite de la solicitud de avalúo, el valor de la indemnización será señalado por un perito nombrado por el Juez, de la lista de auxiliares de justicia.

También en caso de que cualquiera de las partes quisiera solicitar la revisión el avalúo, lo podrá hacer ante el Juez Civil del Circuito de la jurisdicción a la que pertenezca el predio objeto de la diligencia de avalúo.

En este orden de ideas, si bien por mandato de la Ley 1955 de 2019 el procedimiento para la imposición de servidumbres mineras es el previsto en la Ley 1274 de 2009, tal disposición no contradice el carácter de legal y forzosa que la Ley 685 de 2001 otorga a la servidumbre minera.

Téngase en cuenta que la Ley 685 de 2001, establece los presupuestos generales frente a la servidumbre minera, a saber, cuando procede su disfrute, su carácter legal, su duración, etc., mientras que la Ley 1274 de 2009 establece el trámite para su ejercicio.

Así pues, la servidumbre minera es legal o forzosa porque se puede imponer por mandato de la ley, a pesar de la voluntad contraria que el propietario o poseedor del predio sirviente pueda manifestar, esto en atención a la declaratoria de la industria minera en todas sus ramas y fases como de utilidad pública -en desarrollo del artículo 58 de la Constitución Política-, y que implica para el beneficiario de un título minero no solo el derecho de establecer, en forma exclusiva y temporal dentro del área otorgada, la existencia de minerales en cantidad y calidad aprovechables, y a apropiárselos mediante su extracción o captación, sino también a gravar los predios de terceros con las servidumbres necesarias para el ejercicio eficiente de dichas actividades.

Es entonces legal y forzosa la servidumbre minera, porque conforme al carácter de utilidad pública de la industria minera, los predios deben soportar las servidumbres legales que sean necesarias para realizar las actividades correspondientes, no obstante, para ello, se debe dar observancia al trámite correspondiente.

En este orden de ideas, el procedimiento señalado por la Ley 1274 de 2009, indica que el interesado debe en primera medida instar a una negociación directa dando aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o al dueño de las mejoras, señalando: a) La necesidad de ocupar permanente o transitoriamente el predio, b) La extensión requerida determinada por linderos, c) El tiempo de ocupación, d) El documento que lo acredite como explorador, explotador, o transportador, y la e) Invitación para convenir el monto de la indemnización por los perjuicios que se ocasionarán con los trabajos.

Ahora bien, como puede resultar posible que instando la negociación directa las partes no logren un acuerdo sobre el valor de la indemnización que deba pagarse por el ejercicio de las servidumbres o que no hubiere sido posible dar el aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos o



Radicado ANM No: 20221200280771

al dueño de las mejoras, la Ley 1274 de 2009 señala que por lo menos dos (2) veces durante los veinte (20) días anteriores a la solicitud de avalúo de perjuicios, el interesado deberá presentar ante el Juez Civil Municipal de la jurisdicción donde se encuentre ubicado el inmueble, la solicitud del avalúo de los perjuicios que se ocasionarán con los trabajos o actividades a realizar en ejercicio de las servidumbres.

Es allí donde la Ley prevé que la autoridad competente para conocer de las solicitudes de avalúo para las servidumbres mineras, será el Juez Civil Municipal de la jurisdicción donde se encuentre ubicado el inmueble que deba soportar la servidumbre.

Será entonces obligatoria la intervención del juez competente, cuando no se logre un acuerdo entre el interesado y el propietario o poseedor del predio sirviente a través de negociación directa.

Siguiendo esta línea, no bastará con “exhibir el título minero”, para el ejercicio y disfrute de la servidumbre, pues aun cuando se presenten las condiciones o requisitos establecidos en la ley para predicar su existencia, en primera medida deberá buscarse un acuerdo entre los interesados frente a la manera y alcance de su ejercicio, y de no lograrse una negociación directa procederá en segunda medida la intervención judicial en los términos señalados en los artículos 3 y siguientes de la Ley 1274 de 2009.

4. *¿En caso de no requerirse la intervención de un juez de la República para la imposición de una Servidumbre Minera Legal Permanente y que le baste al titular del título minero exhibirlo, en qué momento y cuál el procedimiento regulado que se debe seguir para el pago de perjuicios-indemnización a la que se refieren los artículos 3º a 7º de la ley 1274 de 2009?*

Conforme lo señalado en la respuesta anterior, en el procedimiento de servidumbres mineras, interviene un juez de la república cuando agotada la etapa de negociación directa no se lograre un acuerdo sobre el valor de la indemnización que deba pagarse por el ejercicio de las servidumbres o no hubiere sido posible dar el aviso formal al propietario, poseedor u ocupante de los terrenos.

Así, si la negociación directa resulta exitosa se lograría un acuerdo sobre el monto de la indemnización de perjuicios, en caso contrario correspondería remitirse a lo previsto a partir del artículo 3º de la Ley 1274 de 2009.

5. *¿En caso de no requerirse la intervención del juez para la imposición de una Servidumbre Minera Legal Permanente porque es suficiente la exhibición del título minero, en qué momento el titular del título minero, de necesitar la entrega provisional del área requerida para la realización de las actividades mineras, paga el 20% adicional de los perjuicios prevista en el numeral 6º del artículo 5º de la Ley 1274 de 2009?*

Como se señaló líneas atrás, la intervención del juez en la imposición de una servidumbre minera se da ante la imposibilidad de lograr un acuerdo entre las partes a través de una negociación directa.



Radicado ANM No: 20221200280771

En los anteriores términos, damos respuesta a su solicitud, aclarando que la presente se emite de conformidad con lo previsto en el artículo 28 de la Ley 1437 de 2011 modificado por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015, en el cual se establece que los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas, no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución.

Nota:

Señor usuario la ANM ha puesto en producción la plataforma para la gestión integral en línea de todos los trámites mineros llamada AnnA Minería. Para el uso de esta plataforma todo titular y solicitante debe realizar el proceso de activación de usuario. El acceso a la plataforma lo puede realizar a través de la página de la ANM en el botón AnnA Minería.

A cada titular o solicitante le debe llegar el usuario y contraseña. Si a la fecha no le ha llegado debe ingresar a la página web de la ANM, menú trámites y servicios - Formularios y Formatos en la sección Formularios y Formatos ANNA MINERIA ingresar en el formulario de Actualización de Datos Registro Usuario <https://www.anm.gov.co/?q=Formularios>

Si el correo electrónico registrado es el correcto puede enviar el formulario y recibirá el usuario y contraseña en dicho correo. Si el correo no corresponde al titular o solicitante o no tiene correo electrónico el usuario deberá acercarse al Punto de Atención Regional de la Agencia más cercano y actualizar los datos.

Así mismo, lo invitamos a revisar la documentación de ABC y los tutoriales que están en la página web en el botón ANNA Minería ubicada en la parte izquierda de la página. <https://www.anm.gov.co/?q=ciclo-1-anna-mineria>

Ante cualquier duda lo invitamos a comunicarse al correo contactenosANNA@anm.gov.co

Atentamente

JUAN ANTONIO ARAUJO ARMERO
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Anexos: (0).

Copias: NA

Elaboró: Adriana Motta Garavito – Abogada Oficina Asesora Jurídica

Revisó: NA

Fecha de elaboración: 25/03/2022

Número de radicado que responde: 20221001754112

Tipo de respuesta: Total.

Archivado en: Oficina Asesora Jurídica